

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med og baggrunden for lovforslaget

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en ordning, hvorefter vedkommende hjemland forud for hvert valg til Europa-Parlamentet skal underrettes om *alle* herboende ikke-danske EU-borgere, der optages på valglisten i Danmark. Efter de gældende regler skal underretningen alene omfatte EU-borgere, der optages efter anmodning, og ikke dem der optages automatisk som følge af en forud for et tidligere valg indgivet anmodning herom.

Baggrunden for lovforslaget er en henvendelse fra Europa-Kommissionen om gennemførelse i dansk lovgivning af Rådets direktiv nr. 93/109/EF, EF-Tidende 1993 L 329, side 34, om fastsættelse af de nærmere regler for valget og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der er bosiddende i en anden medlemsstat end den, hvor de er statsborgere. Henvendelsen vedrører nærmere bestemt gennemførelsen af direktivets artikel 13, der lyder således:

»Medlemsstaterne udveksler de oplysninger, der er nødvendige for gennemførelse af artikel 4. Med henblik herpå sender bopælslandet på grundlag af den i artikel 9 og artikel 10 omhandlede formelle erklæring i passende tid inden selve valget oplysninger om statsborgere, som er optaget på valglisten, eller som har anmeldt deres kandidatur, til disses hjemland. Hjemlandet træffer i henhold til sin nationale lovgivning de nødvendige foranstaltninger til at hindre, at dets statsborgere afgiver stemme to gange eller opstiller to steder.«

Artikel 4 indeholder bestemmelser om, at ingen må afgive stemme mere end én gang ved hvert valg og ikke må lade sig opstille i mere end én medlemsstat ved hvert valg. Artikel 9 og 10 indeholder bestemmelser om, hvilke erklæringer der skal fremlægges i forbindelse med anmodninger om optagelse på valglisten henholdsvis ved anmeldelse som kandidat.

Ved affattelsen af underretningsbestemmelsen i lovens § 14 a, stk. 3, har Indenrigsministeriet lagt til grund, at direktivets artikel 13 skal forstås således, at

der alene skal gives meddelelse til hjemlandet om de optagelser på valglisten, der umiddelbart finder sted efter anmodning. Indenrigsministeriet har herved bl.a. lagt vægt på, at der i artikel 13 henvises til, at meddelelsen gives på grundlag af den formelle erklæring, der er omhandlet i artikel 9, og som skal afgives i forbindelse med anmodning om optagelse.

I denne forbindelse kan oplyses, at registreringen af de i forbindelse med Europa-Parlamentsvalget i 1994 modtagne meddelelser om, hvilke danske statsborgere der er optaget på valglisten i de øvrige medlemsstater, er tilrettelagt på en sådan måde, at det på grundlag af 1994-registreringen vil være muligt ved fremtidige valg at kontrollere, at de pågældende danske statsborgere ikke optages på valglisten både i Danmark og i det land, hvor de ved 1994-valget var optaget på valglisten.

Kommissionen har imidlertid den opfattelse, at den fornødne kontrol kun kan gennemføres, såfremt der forud for hvert valg udveksles oplysninger om *alle* EU-borgere, der optages på valglisten i et andet EU-land end hjemlandet.

Det må erkendes, at ikke alle EU-lande har sådanne valgliste- og CPR-systemer som de danske, der gør det praktisk overkommeligt at kontrollere på grundlag af »historiske« oplysninger.

Hertil kommer, at det ikke vil give anledning til særlige administrative problemer for Danmark, såfremt man forud for hvert valg skal give hjemlandet besked ikke blot om de nyoptagne, men også om de genoptagne. Lister over disse personer fordelt på lande vil kunne udskrives på grundlag af oplysningerne i CPR-registret.

På denne baggrund har Indenrigsministeriet tilkendegivet over for Kommissionen, at man på det nu foreliggende grundlag kan tilslutte sig Kommissionens fortolkning af artikel 13.

Det kan i øvrigt oplyses, at Kommissionen ligeledes har rejst spørgsmål om gennemførelse i dansk lovgivning af direktivets bestemmelser om, at fortabelse af valgbarhed i hjemlandet også skal medføre fortabelse af valgbarhed i bopælslandet. Efterfølgende har Kommissionen imidlertid accepteret den må-