

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes på baggrund af en anbefaling fra Udvalget om Skånejob, der blev nedsat i maj 1995 i et samarbejde mellem Arbejdsministeriet og Socialministeriet.

Et enigt udvalg, herunder repræsentanterne fra arbejdsmarkedets parter, Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen i Danmark, anbefaler en ændring af byrdefordelingen mellem stat, amt og kommune ved oprettelse af individuelt beskyttede enkeltpladser til personer, der ikke modtager pension. Individuelt beskyttede enkeltpladser kaldes også skånejob med løntilskud eller 50/50 stillinger, da der ydes et løntilskud fra det offentlige på normalt 50 pct. hertil. Udvalget anbefaler samtidig, at ansvaret for at stillingerne oprettes flyttes fra amtsrådet til kommunalbestyrelsen.

Baggrunden for udvalgets forslag er et ønske om at flytte ansvaret og finansieringen til de myndigheder, der har den største økonomiske interesse i stillingernes oprettelse, og for at yde en hurtigere indsats over for personer, der har behov for og ønske om at opnå en 50/50 stilling. Der foreslås derfor, at ansvaret for oprettelse af 50/50 stillingerne flyttes fra amtskommunerne til kommunerne. Kommunerne får samtidig beslutningskompetencen (visitationen) og amtsrådenes finansieringsandel flyttes til staten. Amtsrådene bevarer beslutningskompetencen (visitationen) til de 50/50 stillinger, hvor amterne selv er arbejdsgivere.

Samtidig foreslås, at bestemmelserne om aflønning med løntilskud og ansættelse af personer med løntilskud i individuelt beskyttede enkeltpladser, der i dag fremgår af cirkulære af 17. december 1986, som ændret ved Socialministeriets cirkulære nr. 208 af 14. december 1993, i stedet fastsættes i loven for at tydeliggøre borgernes retsstilling og for at præcisere og modernisere reglerne.

Der foreslås, ligeledes for at tydeliggøre borgernes retsstilling, en hjemmel for socialministeren til at fastsætte regler om arbejdsvederlag og befordringsgodtgørelse m.v. under beskæftigelse på revalideringsinstitutioner og beskyttede virksomheder.

Enderlig foreslås, under hensyn til EF-traktaten, en adgang for socialministeren til at fastsætte regler om, at der er erhvervsområder, hvor der ikke er adgang til at beskæftige personer i individuelt beskyttede enkeltpladser.

Præcisering og modernisering af regler

Efter bilstandslovens § 91, jf. Socialministeriets cirkulære af 17. december 1986 om bilstandslovens bestemmelser om institutioner under amtskommunerne, som ændret ved Socialministeriets cirkulære nr. 208 af 14. december 1993, kan personer med nedsat erhvervsevne, der ikke berettiger til førtidspension, og hvor revalidering til fuld normal beskæftigelse ikke er mulig, blive godkendt til en 50/50 stilling hos en privat eller offentlig arbejdsgiver. Af cirkulæret fremgår, at aflønningen i almindelighed sker inden for intervallet 70-100 pct. af den mindste overenskomstmæssige timeløn, på hvilken den pågældende efter sin alder ville kunne placeres i et normalt arbejdsforhold. Arbejdsgiverne får et tilskud til lønnen fra det offentlige på i alt 50 pct. af denne løn med tillæg af eventuelle arbejdsgiverbidrag til ATP m.v., dog højest 50 pct. af den overenskomstmæssige begyndelsestimeløn – uden anciennitetstillæg, men med tillæg af eventuelle lovpligtige og obligatoriske arbejdsgiverbidrag. Tilskuddet ydes af amtsrådet og kommunalbestyrelsen med halvdelen til hver, jf. lovens § 135, stk. 3.

I cirkulæret er tillige fastsat bestemmelser om arbejdsvederlag og befordringsgodtgørelse m.v. på revalideringsinstitutioner og beskyttede virksomheder.

Det foreslås, at bestemmelserne i cirkulæret om løn og løntilskud til personer i individuelt beskyttede enkeltpladser, fastsættes i selve loven, og at der samtidig sker en modernisering og præcisering af reglerne.

Det præciseres, at arbejdstid og arbejdsvilkår iøvrigt som hidtil fastsættes ved individuel aftale mellem de involverede parter.

Da bestemmelserne i cirkulæret generelt trænger til en modernisering, og da denne kun kan ske, hvis der i loven er en særlig hjemmel for socialministeren