

blot besiddelsen af mindre kvantum narkotika – herunder hash – kan medføre strafforhøjelse.

Forslagsstillerne finder i øvrigt, at anklagemyndigheden bør være langt mindre tilbageholdende med at rejse tiltale for forhold begået under afsoning. Det bør ganske enkelt ikke på grund af »rabatordninger« kunne betale sig at begå nogen form for kriminalitet under afsoning. Der bør derfor som udgangspunkt altid rejses tiltale med påstand om tillægsstraf.

#### Særligt ad 8

Forslagsstillerne finder, at den omstændighed, at strafafsonere undviger, skaber en formodning om, at de pågældende under undvigelsen har ernæret sig ved kriminalitet. Denne mistanke bør udgøre et særligt retsgrundlag for varetægtsfængsling for at give politiet mulighed for nøje at undersøge den undvegnes færden under undvigelsen.

#### Særligt ad 9

Prøveløsladelsesreglerne indeholder efter straffelovens formulering ingen automatik. Tværtimod forudsætter prøveløsladelse, at den dømtes forhold ikke gør løsladelsen utilrådelig, og skal betinges af, at den pågældende ikke i prøvetiden begår strafbart forhold.

Forslagsstillerne finder det, som straffeloven er formuleret, mere naturligt, at prøveløsladelsestidspunktet udskydes, hvis den pågældende under afsoningen har givet anledning til disciplinære problemer eller begået kriminalitet.

#### Ad 10

Forslagsstillerne finder det helt uacceptabelt, at afsonere med langvarige straffe kort tid efter indsættelse til afsoning placeres i åbne fængsler.

Justitsministeren har således selv oplyst, at tilladelse til afholdelse af en skiferie for en gruppe afsonere fra statsfængslet i Jyderup bl.a. blev givet til flere personer, der i 1994 og 1995 var idømt adskillige års fængsel for narkohandel.

#### Ad 11

Forslagsstillerne finder, at fængselsledelsen bør bemyndiges til omgående og på eget initiativ at flytte indsatte, der begår kriminalitet, sætter sig ud over de disciplinære forskrifter eller optræder som overfanger over for andre.

Forslagsstillerne finder, at der er et påtrængende behov for at kunne beskytte indsatte mod de stærke medindsatte, og at det bedst kan gøres ved at flytte de stærke indsatte, fordi deres magt typisk består i, at

deres blotte tilstedeværelse skaber frygt hos medindsatte. Derved kan de tvinge medindsatte til at foretage eller undlade handlinger.

#### Ad 12

Forslagsstillerne ønsker at pege på mulighederne for, at udvalgte grupper, herunder grupper, der afsoner i weekendfængsel, indsættes på særligt åbne institutioner med et minimum af vagtpersonale og forsorgspersonale. Vedligeholdelsen af institutionen og den daglige drift bør forsøgsvis i højere grad overlades til de indsatte selv.

#### Ad 13

Som anført under de almindelige bemærkninger finder forslagsstillerne det mest hensigtsmæssigt at oprette 2 små særligt sikrede fængsler med plads til i alt ca. 50 stærke indsatte.

Fængslerne skal anvendes til hensættelse straks efter dom af domfældte, der er dømt for en sådan kriminalitet, at det efter de øvrige oplysninger om pågældende må befrygtes, at de under afsoningen vil udøve en negativ indflydelse på andre indsatte. Endvidere skal personer, der afsoner i andre lukkede eller åbne anstalter, kunne overflyttes til de særligt sikrede anstalter, såfremt der er bestemte grunde til at tro, at de pågældende udøver en stærk negativ indflydelse på medindsatte.

Som omtalt under de almindelige bemærkninger har en arbejdsgruppe under Direktoratet for Kriminalforsorgen i en rapport fra marts 1996 peget på nødvendigheden af, at visse indsatte med en negativt dominerende indflydelse hensættes i særlige afsoningssteder.

Problemerne med disse indsatte er så massive, at de nuværende muligheder som f.eks. anbringelse i strafcelle eller enrum slet ikke er tilstrækkelige.

Denne lille gruppe stærke fanger har så negativ en indflydelse på fængselsmiljøet, at det er helt nødvendigt, at disse fanger flyttes, for at resocialiseringsbestrebelse for det store flertal af de indsatte kan leve op til deres formål.

Dt fremgår af den omtalte rapport, at forholdene er stærkt problematiske i alle institutioner, og at problemerne udspringer af, at de mest dominerende indsatte bruger deres position til at udnytte andre afsonere til at forbedre egen position.

Der anvendes midler, som ikke har været brugt tidligere. Både indsatte og ansatte frygter for, at fremsatte trusler skal blive ført ud i livet.

Forholdene har medført, at andre indsatte ikke tør tage arbejde på bestemte arbejdspladser eller deltage