

Landbrugs- og fiskeriministeren (Henrik Dam Christensen):

1. Indledning

I 1990 blev der ved vedtagelsen af lov nr. 414 af 13. juni 1990 om administration af Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v. (kaldet bemyndigelsesloven) foretaget en betydelig opstramning af reglerne for administration af produktions- og promilleafgiftsfondene. Der blev desuden indsat en bestemmelse om, at loven skulle tages op til revision i 1992. Revisionsbestemmelsen blev ophævet ved lov nr. 265 af 6. maj 1993 om ændring af bemyndigelsesloven. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at landbrugs- og fiskeriministeren inden udgangen af 1995 vil give Folketinget en redegørelse om behovet for og hensigtsmæssigheden af at videreføre adgangen til at opkræve produktionsafgifter, eventuelt med henblik på revision af loven.

Redegørelsen, der hermed fremsendes til Folketinget, er udarbejdet under hensyn til udviklingen i produktionsafgiftssystemet siden 1993, både i Danmark og i EU, samt efter høring af produktions- og promilleafgiftsfondene.

2. Formål og finansiering

Produktionsafgifter opkræves for en række landbrugs- og gartneriprodukter til finansiering af fælles erhvervsøkonomiske foranstaltninger i forbindelse med afsætningsfremme, forskning og forsøg, produktudvikling, rådgivning, uddannelse, sygdomsforebyggelse og -bekæmpelse samt kontrol. Endvidere anvendes en meget beskedent del af afgifterne til kontrol med midlernes anvendelse og inddrivelse (revision og advokatbistand). I alt forventes i 1995 opkrævet knap 280 mio. kr.

Administrationen af ordningerne er henlagt til en række produktionsafgiftsfonde, for tiden 13 fonde, hvis bestyrelser inden for de respektive sektorer selvstændigt forvalter midlerne under hensyn til national lovgivning og EU's regler om statsstøtte. Bestyrelserne for produktions- og promilleafgiftsfondene er udpeget af landbrugs- og fiskeriministeren efter indhentet udtalelse fra de repræsentative brancheorganisationer, henholdsvis de generelle landbrugsor-

ganisationer, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd og Forbrugerrådet. Bestyrelserne er offentlige myndigheder omfattet af bl.a. forvaltningsloven og offentlighedsloven.

De lovbundne produktionsafgifter indbetales af producenterne og anvendes til aktiviteter inden for samme producentgruppe. Opkrævningen af afgifterne og fastsættelsen af afgifternes størrelse sker efter bestyrelsernes indstilling samt landbrugs- og fiskeriministerens godkendelse.

Alle producenter inden for en given producentgruppe betaler den samme afgift, og indsatsen for afgiftsprovenuet tilgodeser alle. Opkrævning af produktionsafgifter er omkostningsneutral for staten.

Der finder ikke kapitalopsamling sted i produktionsafgiftsfondene, da der alene kan overføres begrænsede midler fra ét afgiftsår til det efterfølgende. Midlerne bliver således principielt anvendt samme år, som de opkræves.

Produktionsafgiftsfondene modtager for flertallets vedkommende endvidere tilskud fra promilleafgiftsfondene for landbrug samt gartneri og frugtavl, som hidtil har modtaget den tilbageførte del (4,3 promille) af den amtskommunale grundskyld, der opkræves på afgiftspligtige grundværdier på jord tilhørende landbrugs- og gartneriejendomme, og som af kommunerne er indbetalt til statskassen.

Hovedformålet med tilskuddet fra promilleafgiftsfondene er direkte og indirekte at nedbringe produktionsafgifterne. Det er i øvrigt en forudsætning for anvendelsen af de midler, der indgår i promilleafgiftsfonden for landbrug, at hovedparten skal anvendes til fremme af beskæftigelse og værditilvækst i den animalske sektor.

I 1995 opkræves i alt ca. 170 mio. kr., og der forventes tilbageført ca. 154 mio. kr. til promilleafgiftsfondene, idet 16 mio. kr. af promillemidlerne med hjemmel i bemyndigelsesloven anvendes til miljøforbedrende investeringer i landbruget.

Promilleafgiftsfondenes midler udbetales for størstedelens vedkommende til produktionsafgiftsfondene, medens den resterende del af praktiske administrative årsager udbetales direkte til Landbrugets Rådgivningscenter og Landbrugets Eksportfremmecerter, hvilket således indirekte aflaster produktionsfondene.

Den hidtidige tilbageføring af den amtskommunale grundskyld til promilleafgiftsfondene forudsættes fra og med 1996 ændret, idet jord-