

medlemsland, skal kunne drive samme virksomhed i et andet medlemsland uden forudgående tilladelse fra dette lands offentlige myndigheder.

Et fondsmæglerselskab, der er meddelt tilladelse i ét medlemsland, kan for fremtiden udøve virksomhed i andre medlemslande enten gennem en filial eller i form af grænseoverskridende tjenesteydelser. Tilsynsmyndighederne i et fondsmæglerselskabs hjemland er ansvarlige for tilsynet med selskabets aktiviteter i andre lande.

Det foreslås, at fondsmæglervirksomhed skal drives i aktieselskabsform, da denne selskabsform er velegnet til virksomheder, der er under tilsyn.

Hovedelementerne i lovforslaget er:

- tilladelsesprocedurer for fondsmæglerselskaber, som på erhvervsmæssigt grundlag tilbyder tjenesteydelser i forbindelse med værdipapirhandel,
- regulering – ud over de velkendte børsmæglerselskaber – af en gruppe af fysiske og juridiske personer, som før har kunnet nøjes med et næringsbrev, således at hovedparten af hidtidig ureguleret vekselerervirksomhed omfattes af lovforslaget,
- startkapitalkrav og løbende kapitalkrav i overensstemmelse med fondsmæglerselskabernes aktiviteter,
- offentlig godkendelse af fondsmæglerselskabets aktionærer, der erhverver en kvalificeret andel i selskabet, ligesom bestyrelsen og direktionen skal opfylde visse betingelser, for at selskabet kan opnå og bevare tilladelsen,
- regler om solvens, midlers anbringelse, regnskab og revision, tilsyn m.v., som kommer til at svare til bank- og sparekasselovens regler herom.

Lovforslaget indebærer, at der vil blive stillet en række økonomiske og administrative krav til nogle virksomheder, der hidtil har været ulovregulerede, for at de kan opnå tilladelse til at drive fondsmæglervirksomhed. I modsætning til tidligere vil disse fondsmæglerselskaber imidlertid få helt nye muligheder, idet de fremover bl.a. kan tilbyde tjenesteydelser i forbindelse med værdipapirhandel i de øvrige EU-lande enten gennem en filial eller i form af grænseoverskridende tjenesteydelser.

Forslaget gennemfører samtidig det såkaldte BCCI-direktiv, der også skal gennemføres i bank- og forsikringslovgivningen. Herved styrkes tilsynet med de fondsmæglerselskaber, der

indgår snævre forbindelser med andre virksomheder eller personer, også hvis disse forbindelser sker på tværs af landegrænser.

Med disse bemærkninger, og idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg hermed anbefale lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.

Erhvervsministeren (Mimi Jakobsen):

Hermed har jeg den ære for det høje Folketing at fremsætte:

Forslag til lov om værdipapirhandel m.v.
(Lovforslag nr. L 71).

Lovforslaget er en genfremsættelse af det lovforslag, der blev fremsat den 3. maj 1995. Lovforslaget er i forhold hertil ændret som en følge af de indkomne høringssvar og de forudgående politiske konsultationer. Endvidere er der foretaget en række ændringer af redaktionel karakter, hvorved der er opnået en betydelig regelforklaring.

Forslaget er et led i den samlede børsreform, som også indeholder forslag til lov om fondsmæglerselskaber, forslag til lov om ændring af banker og sparekasser m.v. og forslag til lov om ændring af realkreditloven. De to sidstnævnte forslag er allerede vedtaget af Folketinget i sidste samling.

Det danske børsmarked blev sidst reformeret gennemgribende i 1986. Der er flere grunde til, at det igen er påkrævet at reformere det danske værdipapirmarked. De vigtigste grunde er liberaliseringen af internationale kapitalbevægelser, nye EF-direktiver om værdipapirhandel, en hastig teknologisk udvikling, stordriftsfordele i omsætningen med værdipapirer samt en stadig skærpet international konkurrence.

Den daværende industriminister nedsatte den 2. juli 1993 Børsudvalget, der bl.a. havde til formål at komme med forslag til ændring af lovgivningen på værdipapirmarkedsområdet med henblik på at fremtidssikre børslovgivningen og at gennemføre EF-direktiverne om investeringservice og kapitalkrav.

Lovforslaget baserer sig på de overvejelser, der har fundet sted i dette udvalg. Børsudvalgets betænkning er offentliggjort maj 1995.

Det foreliggende lovforslag skal opfattes som værdipapirhandelsrettens hovedlov. Værdipapirhandelslovforslaget er en rammelov, der opstiller de generelle krav, som skal være gældende for alle, der handler med værdipapirer.