

Den ene udeladelse er forslaget om frigivelse af midler fra LD. Hvis dette forslag medregnes, kan fremkomme en negativ påvirkning af de offentlige finanser på op til 10 mia. kr. og et bidrag til øget økonomisk aktivitet. Forslaget må fortolkes som en omfattende finanspolitisk lempelse, men der er betydelig usikkerhed om, i hvilket omfang midlerne faktisk ville blive hævet.

Den anden udeladelse er forslag om en meget kraftig fremrykning af aktiveringstilbud for både dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere. Forslaget vurderes ikke at være realisabelt som følge af administrative vanskeligheder ved at fremskaffe pladserne – især på kort sigt. I givet fald ville det være nødvendigt med en omfattende udvidelse af arbejdsmarkedsrammen og den kommunale aktivering, den offentlige beskæftigelse måtte forøges markant, og den økonomiske aktivitet ville blive kraftigt stimuleret.

Hvis forslagene om LD-frigivelse og fremrykket aktivering var inddraget i beregningerne, ville der samlet set fremkomme en markant forringelse af de offentlige finanser og en ekspansion af finanspolitikken.

I det følgende gives en oversigt over forslagene, de væsentligste elementer gennemgås, og virkningerne kommenteres nærmere.

2. Oversigt over de væsentligste forslag og beregningsforudsætningerne

Forslagene er indregnet med provenumæssige virkninger svarende til opstillingen i tabel 1.

I overensstemmelse med normal praksis er der ikke indregnet afledte besparelser eller merudgifter til dagpenge og kontanthjælp. Disse effekter er relevante ved opgørelse af virkningen på de offentlige finanser, men ikke for den finanspolitiske – dvs. den direkte provenumæssige – effekt.

Nogle af de foreslåede besparelser er ikke fuldt specificerede. Det gælder blandt andet besparelser på hhv. 1,7 mia. på reserver og 1,5 mia. på erhvervstilskud. Provenuet af disse besparelser er medregnet fuldt ud i vurderingen.

Størrelsen af de samlede besparelser er betydelige. Der er ikke taget stilling til eventuelle administrative og aftalemæssige vanskeligheder ved iværksættelsen heraf med kort varsel.

Et af forslagene består i at frigive en del af de indestående midler i LD, svarende til 10 mia. kr. Da LD er en del af den offentlige sektor, vil udbetalinger fra LD umiddelbart fuldt ud forringe de samlede offentlige finanser, som er det mål, der indgår i EU's konvergenskriterium vedr. størrelsen af den offentlige gæld.

I det omfang de frigivne LD-midler ikke genplaceres i andre fradragsberettigede pensionsordninger, vil det give anledning til øgede statslige skatteindtægter i 1996, hvilket kan opveje en del af den umiddelbare forringelse af de offentlige finanser. Der er imidlertid ikke tale om egentlige merindtægter, men blot en fremrykning af skattebetalingen.

Frigivelsen af LD-midler er ikke indregnet i vurderingen. Virkningen på statsfinanserne og samfundsøkonomien i øvrigt er alt i alt usikker, blandt andet fordi der er usikkerhed om, hvor mange der hæver beløbene. Forslagets gennemførelse ville dog med sikkerhed forringe de offentlige finanser. Derudover vil der sandsynligvis være en vis ekspansiv effekt på det private forbrug.