

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Folketinget pålagde den 27. april 1995 regeringen at nedsætte et udvalg bestående af medlemmer fra handelsflådens organisationer og med Søfartsstyrelsens direktør som formand. Udvalget (Funder-udvalget) skulle stille forslag til, hvordan Danmark fortsat kan bevare sin status som betydende søfartsnation med danske søfolk om bord i skibene.

Funder-udvalget har herefter afgivet betænkning nr. 1312 af marts 1996 om handelsflådens fremtid.

Betænkningen indeholder en række forslag, som udvalget vurderer, vil kunne forbedre den danske handelsflådes styrkeposition generelt i konkurrencen med udenlandske rederier og således kunne medvirke til at sikre og på sigt forøge beskæftigelsen i den maritime sektor.

Under spørgselsdebatten om betænkningen i Folketinget den 26. april 1996 fremkom der positive udtalelser blandt andet vedrørende forslagene om ophævelse af fartbegrænsninger for fragtskibe i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS) og indførelse af et bareboatregister for handelsskibe. Regeringen fremsætter derfor allerede nu forslag herom.

Udvalget har drøftet, om der kunne være behov for at ændre DIS-lovens § 10. Det har imidlertid været opfattelsen hos den største del af udvalget, at der ikke nu skulle ske en justering af denne bestemmelse. Denne del af udvalget har lagt til grund, at aftaleparterne efter en 2-årig periode vurderer om de beskæftigelses- og aftalemæssige forudsætninger af de forslag, der gennemføres, er opfyldt, og om de indgåede overenskomster lever op til et internationalt acceptabelt niveau.

Cabotage-forslag.

Alle passager- og fragtskibe, som er registreret i DIS, er i dag udelukket fra at udføre kystfart i Danmark. Sådant kystfart, hvor der fragtes gods eller passagerer mellem to havne i et og samme land, kaldes cabotage. DIS-skibene er også udelukket fra overvejende at sejle mellem danske havne og udenlandske havne i nærfarområdet. Ønsker et dansk rederi at sejle cabotage eller overvejende i nærfarområdet, skal det pågældende skib derfor være registreret i

Dansk Skibsregister (DAS). Det betyder, at de søfarende er udelukket fra de skatteordninger, som gælder for ansatte på DIS-skibe. Dansk cabotage er ikke forbeholdt danske skibe. Således kan udenlandske skibe uanset flag og driftsvilkår frit sejle på danske havne. De danske restriktioner omfatter alene DIS-skibe. Det betyder, at danske skibe er udelukket fra at konkurrere på lige internationale vilkår i nærfarområdet. Dette må tillige ses i sammenhæng med, at der forventes en væsentlig stigning i søtransporten i europæisk nærfare.

I en række lande findes cabotageregler, hvis sigte er at beskytte den nationale skibsfart. Sådanne cabotagerestriktioner er diskriminerende og dermed en hindring for udviklingen af en sund og kommerciel transportsektor.

Med Rådets forordning nr. 3577/92 af 7. december 1992 »om anvendelse af princippet om fri udveksling af tjenesteydelser inden for søtransport i medlemsstaterne (cabotagesejlads)« blev der med virkning fra 1. januar 1993 indført en gradvis afskaffelse af restriktionerne. Fra den 31. december 1996 skal et skib dog opfylde alle forudsætninger for at sejle cabotage i sit hjemland for at få lov til at udføre cabotage i andre EU-lande. Det har ikke været muligt for regeringen at få ændret EU-forordningen på dette punkt. Da DIS-skibe ikke må udføre cabotage i Danmark, vil de også være udelukket fra cabotage i andre EU-lande. Den eneste mulighed for at give DIS-skibe adgang til de europæiske cabotagemarkeder og modvirke udflytning er derfor at åbne mulighed for, at de kan sejle i cabotage i Danmark.

Funder-udvalget har anbefalet, at lov om Dansk Internationalt Skibsregister ændres, så fragtskibe registreret i DIS kan fragte gods helt uden områdebegrænsninger. Man har peget på, at et frit fartsområde for fragtskibe vil gøre det lettere for de danske operatører, der sejler internationalt, at involvere sig på de nære markeder. Herved tilvejebringes en vigtig fleksibilitet.

I overensstemmelse hermed foreslår regeringen, at fartsområdebegrænsningen ophæves for fragtskibe. Derimod opretholdes de gældende begrænsninger for passagerskibe.