

På denne baggrund foreslås, at det skrå skatteloft fra 1996 til 1997 sænkes fra 62 pct. til 61 pct. og ikke som hidtil forudsat til 60 pct.

2. Fordelings- og provenumæssige konsekvenser.

a) Skatteloftsreglerne.

De kommunale og amtskommunale skatteprocenter for 1997 fastlægges medio oktober måned 1996. Det er således ikke muligt på indeværende tidspunkt at angive et præcist skøn over lovforslagets provenu-

mæssige virkning og over, hvor mange skatteydere der vil blive omfattet af ændringen. Disse skøn vil helt afhænge af udviklingen i skatteprocenterne i de enkelte amter og kommuner.

I tabel 1 er vist udviklingen i det skrå skatteloft i 1994-1997. Det er forudsat, at den kommunale skatteudskrivning i 1997 vil svare til udskrivningen i 1996, selv om det mest sandsynlige er en stigning. Beregningsteknisk er forudsat uændret skatteprocent i samtlige kommuner.

Tabel 1. Skatteprocenter og skatteloftsnedslag i gennemsnitskommunen 1994-1997. Gældende regler.

Pct.	Gældende regler			
	1994	1995	1996	1997
Skråt skatteloft	65,0	63,5	62,0	60,0
Samlet statsskat	36,5	34,5	32,0	31,0
Plads til kommuneskat under loftet	28,5	29,0	30,0	29,0
Samlet kommunal skattepct. ekskl. kirkeskat ¹⁾	29,5	29,9	30,4	30,4
Skatteloftsnedslag i gennemsnitskommune	1,0	0,9	0,4	1,4
Samlet nedslag ved skatteloft, ca. mio. kr. (1996-niveau/1997-niveau)	660	625	425	950
Antal skatteydere med nedslag (ca. 1.000)	490	525	495	625

Anm.: 1994-96. For 1997: SF's skøn. Lovmodelberegninger på grundlag af stikprøve på ca. 0,3 pct. af befolkningen.

¹⁾ Kirkeskatteprocenten indgår ikke i skatteloftsberegningen. For 1994-1997 er kirkeskatteprocenten i en gennemsnitskommune 0,7.

Tabel 2 illustrerer, hvad ændringerne i kommuneskatterne fra 1994 til 1997 betyder i faktisk skattebe-

taling for personer på tre forskellige indkomstrinuden og med ændring i skatteloftet fra 60 til 61 pct.

Tabel 2. Eksempler på ændring i skat i 1997 i forhold til uændret 1994-amts- og kommuneskat. Gennemsnitskommune.

Lønindkomst*)	Skatteændring i 1997 ved kommuneskattepct. på 30,4 i forhold til 29,5. Skatteloft 60,0 pct.	Årlig merskat i 1997 i pct. af løn.	Skatteændring i 1997 ved kommuneskattepct. på 30,4 i forhold til 29,5. Skatteloft 61,0 pct.	Årlig merskat i 1997 i pct. af løn efter lovforslaget
	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.
230.000	1.439	0,63	1.439	0,63
460.000	1.176	0,26	3.368	0,73
920.000	456	0,05	7.249	0,79

*) Løn opgjort efter fradrag af eventuelle pensionsbidrag samt arbejdsmarkedsbidrag og med ligningsmæssige fradrag i de tre indkomstopgørelser på henholdsvis 40.000 kr., 80.000 kr. og 160.000 kr.

Næste år ville konsekvensen af ikke at justere skatteloftet være, at en lønindkomst på 920.000 kr. i forhold til forudsætningerne om uændret kommuneskat ville komme til at betale 456 kr. til fællesskabet, mens en lønindkomst på 230.000 kr. skulle betale 1.439 kr. Det vil sige, at merbetalingen er mere end tre gange så stor ved en løn på 230.000 kr. som ved en løn på 920.000 kr.

Det er SF's opfattelse, at denne byrdefordeling er uacceptabel.

Ved justeringen af skatteloftet opnås, at alle indkomstgrupper bidrager med en nogenlunde lige stor andel - ca. 0,7 pct. - af indkomsten.

Lovforslaget skønnes at medføre et merprovenu til staten på mindst 500 mio. kr. i 1997, jf. tabel 4. Det bemærkes, at med den foreslåede ændring af fordelingsloven vil kommuner og amtskommuner ikke umiddelbart få andel i merprovenuet.