

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Naturklagenævnet, som er nedsat i medfør af naturbeskyttelsesloven, er klagemyndighed for en række administrative afgørelser vedrørende bl.a. naturfredning og fysisk planlægning.

Efter naturbeskyttelseslovens § 80 består Naturklagenævnet af:

- 1) en formand,
- 2) 2 medlemmer, der udpeges af Højesteret blandt rettens medlemmer, og
- 3) et antal medlemmer, der udpeges ved, at hvert af de partier, der er repræsenteret i Finansudvalget, vælger et medlem.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Naturklagenævnet tiltrådte den 12. juni 1995 et notat om besigtigelse og votering i nævnets sager. Ifølge notatet er det fast praksis i sager, hvor der foretages besigtigelse af det samlede – om end ikke fuldtallige – nævn, at kun de medlemmer, der har været med til besigtigelsen, deltager i den efterfølgende votering.

Den praksis, Naturklagenævnet har fastlagt, indebærer således, at medlemmer af nævnet, der er udpeget på grund af deres politiske tilhørsforhold, fratages retten til at stemme i sager, hvor de tilfældigvis ikke har deltaget i en forudgående besigtigelse.

Forslagsstillerne finder, at en sådan praksis er uheldig og i modstrid med bestemmelsen i naturbeskyttelseslovens § 79, stk. 2. Efter denne bestemmelse er »Nævnet og dets enkelte medlemmer uafhængige af instruktioner om den enkelte sags behandling og afgørelse.«

Miljø- og energiministeren har imidlertid i et svar af 17. januar 1996 til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg oplyst, at han ikke kan bekræfte, at den fastlagte praksis er i modstrid med bestemmelsen i § 79, stk. 2. Ministeren henviser til, at bestemmelsen handler om nævnets og de enkelte medlemmers uafhængighed i forhold til omverdenen, særlig miljø- og energiministeren, og ikke vedrører den generelle tilrettelæggelse af nævnets arbejde.

Det er forslagsstillernes opfattelse, at hensigten

med, at hvert af de partier, der er repræsenteret i Finansudvalget, vælger et medlem til Naturklagenævnet, er at sikre, at der ved afgørelsen af sagerne også indgår en bred politisk vurdering af de ofte skønmæssige forhold, der er forelagt nævnet. Den praksis, Naturklagenævnet har fastlagt, harmonerer ikke hermed, idet den udelukker medlemmer fra at votere, blot fordi de tilfældigvis ikke har deltaget i en forudgående fælles besigtigelse. De politisk funderede synspunkter, disse medlemmer muligvis måtte have, indgår således ikke i sagens afgørelse, som der ved ikke får den bredde, der må være hensigten. Uanset at et medlem ikke har deltaget i en fælles besigtigelse, kan medlemmet have et udmærket kendskab til den konkrete sag fra anden side, eventuelt ved selv at have foretaget en besigtigelse, således at medlemmet er lige så kvalificeret som de øvrige medlemmer til at deltage i afgørelsen af sagen.

Det foreslås på den baggrund, at der indsættes en bestemmelse i naturbeskyttelsesloven, der klart fastslår, at nævnets enkelte medlemmer er uafhængige af enhver instruktion, forskrift, beslutning eller lignende, der udelukker dem fra at afgive stemme i en sag i forbindelse med dens afgørelse.

Til nr. 2

Efter naturbeskyttelseslovens § 80, stk. 3, udpeges der samtidig med valg af medlemmer af Naturklagenævnet en suppleant for hvert medlem. Suppleanten deltager imidlertid kun i behandlingen og afgørelsen af en sag, når det ordinære medlem er forhindret varigt eller for længere tid.

Efter forslagsstillernes opfattelse er denne indskrænkning i adgangen til at indkalde suppleanten for et medlem u hensigtsmæssig. Især i relation til de politisk udpegede medlemmer er det uheldigt, at de ansøkelser, disse repræsenterer, ikke indgår ved behandlingen og afgørelsen af en sag, såfremt det ordinære medlem må melde afbud til det møde, hvor sagen behandles. Her vil det være formålstjenligt at kunne indkalde suppleanten, uanset at det ordinære medlems afbud kun gælder et eller få møder.

Det foreslås på den baggrund at ophæve lovens bestemmelse om, at suppleanten kun deltager i behandlingen og afgørelsen af en sag, når det ordinære medlem er forhindret varigt eller for længere tid.