

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

En spildevandsafgift opkrævet på grundlag af mængden af forurenende stoffer er et led i skatteomlægningen fra 1993 og indgår således i finansieringen af denne. Det foreslås, at der lægges en afgift på udledningen af nitrogen opgjort som total-nitrogen, fosfor opgjort som total-fosfor og organisk stof opgjort som BIs(modificeret) (biologisk iltforbrug efter 5 dage) fra renseanlæg, spredt bebyggelse og industrielle egenudledere.

Det danske spildevandssystem er karakteriseret ved, at hovedparten af spildevandet renses på fælles renseanlæg. Hertil kommer de øvrige punktkildeudledninger, dvs. udledning fra den spredte bebyggelse uden for kloakopland, industrier med egen udledning, udledninger fra dambrug og regnvandsbetingede udløb.

Afledning og rensning af spildevand er i dag fuldt brugerfinansieret, men der betales ikke for miljøbelastningen, som udledningen af forurenende stoffer efter rensning påfører de ferske og marine vandområder. I forbindelse med vandmiljøplanen er der sket en væsentlig forbedring af spildevandsrensningen, idet der er opsat krav om maksimale koncentrationer for de større fælles renseanlæg. De brugerfinansierede bidrag til fælles renseanlæg udgør ca. 5 mia. kr. Afgiften forventes på den baggrund for de fælles renseanlæg at give anledning til en gennemsnitlig stigning i afledningsafgifterne på under 10 pct.

Afgiften giver tilskyndelse til at reducere de udledte vandmængder. Dette kan dels ske ved, at de tilknyttede ejendomme nedbringer tillædninger til renseanlægget, men også ved, at kloakledningerne tætnes, og regnvand separeres fra det egentlige spildevand. På et renseanlæg, der renser ned til en given forureningsgrad, vil den samlede udledning være proportional med tillædningen af vand. En reduktion af vandforbruget vil i disse tilfælde give en proportional nedsættelse i forureningen.

Da afgift betales i forhold til indholdet af de forurenende stoffer, vil renseanlæggene også få tilskyndelse til at optimere rensningen, herunder forbedre rensningen i forhold til de nuværende krav, i det om-

fang omkostningerne forbundet hermed ikke overstiger afgiften.

En række af de fælles renseanlæg og industrielle egenudledere har ligesom bebyggelser uden for kloakopland ikke været omfattet af vandmiljøplanens rensningskrav, og de får nu et direkte afgiftsincitament til at forbedre rensningen eller blive tilsluttet et fælles rensningsanlæg.

Bortledning af overfladevand i forbindelse med regnskyl giver anledning til en vis forurening. Bortledning af regnvand kan enten ske i separatsystemer, der er specielt indrettet til bortledning af regnvand, eller i fællessystemer, hvor regnvandet bortledes sammen med det egentlige spildevand. Udledning gennem separatsystemer foreslås afgiftsfritaget. Udledning gennem separatsystemer indeholder nemlig generelt en lav koncentration af forurenende stoffer.

Regnvand, der bortledes gennem fællessystemer, renses på renseanlægget og giver derved anledning til samme form for forurening som alt andet rensat spildevand. I forbindelse med kraftige regnskyl kan der imidlertid opstå overløb uden om rensningsanlægget, og derved udledes der en blanding af regnvand og spildevand, der er væsentligt mere forurenet end regnvand udledt gennem separatsystemer. Den mest direkte tilskyndelse til at nedbringe forureningen ville kunne opnås, hvis der betales afgift af disse overløb. Det kan imidlertid være relativt kompliceret at bestemme udledningerne fra overløb. Ved at etablere overløbsbassiner reduceres udledningerne via overløb, idet blandingen af regnvand og spildevand da udledes via renseanlæg. For ikke at stille renseanlæg med stor bassinkapacitet dårligere end anlæg med ringe bassinkapacitet foreslås det, at der kan fratrækkes en mængde svarende til 2,5 gange bassinvolumen i de fælleskloakerede områder pr. afgiftsperiode. Da effekten af bassiner afhænger af en lang række forhold, skal fradraget ses som en praktisk tilnærmelse.

Da der altid vil være en vis udledning af regnvand via rensningsanlægget, vil afgiften i øvrigt give tilskyndelse til at minimere mængden af regnvand i spildevandssystemet.

Generelt vil de erhvervsøkonomiske konsekvenser