

hovedet eller må henvises til væsentligt mindre attraktive frekvensbånd. Hvis ikke den gældende lov modificeres, er der derfor en nærliggende risiko for, at dens administration vil indebære en usaglig og utilsigtet diskriminering med deraf følgende negative effekter for konkurrencen mellem nye operatører. I en situation, hvor det vil være nødvendigt at fordele utilstrækkelige frekvensressourcer, herunder at forfordle enkelte operatører, må det ske på grundlag af gennemsigtige, objektive kriterier, som er formuleret i lovgivningen. Telestyrelsen har med bistand af eksterne konsulenter iværksat et udredningsarbejde, som i løbet af 1. halvår 1996 forventes at have tilvejebragt et grundlag for udarbejdelsen af en mere detaljeret frekvenslovgivning, herunder kriterier af den skitserede art.

For at sikre gennemførelsen af intentionerne i principaftalen af 6. december 1995 er det derfor nødvendigt frem til den planlagte mere generelle lovændring i folketingssamlingen 1996/97 at skabe hjemmel til at kunne regulere tildelingen af frekvenser for at tilgodese konkurrenceaspektet i et liberaliseret telemarked og derved mindske presset på frekvensressourcerne.

#### *Bortfald af tilladelseskrav for radiomodtagere*

I lovforslaget er der indarbejdet bestemmelser, der fritager samtlige radiomodtagere fra lovens krav om tilladelse til oprettelse og drift. Hidtil har kun modtagere til radiofoni og tv, kommunikationssatellitmodtagere og modtagere, der alene er indrettet til frekvensbånd under 30 MHz, samt modtagere indrettet til frekvensbånd, der her i landet er anvist til amatørradio, været undtaget fra lovens krav om tilladelse.

Lovens krav om tilladelse til oprettelse og drift af øvrige radiomodtagere har ikke baggrund i at tilgodese frekvensspektrets effektive udnyttelse, men har hidtil sammen med bestemmelser om tavshedspligt haft til formål så vidt muligt at sikre hemmeligholdelse af radiokommunikation, der ikke er bestemt til brug for almenheden.

Der er ikke ud fra radiokommunikationsmæssige hensyn behov for at opretholde kravet om tilladelse til radiomodtagere. Det særlige hensyn om hemmeligholdelse af radiokommunikation, der ikke er bestemt til brug for almenheden, vil kunne tilgodeses ved fastsættelse af bestemmelser om hemmeligholdelse, der retter sig mod brugerne af radioanlæg. Hertil kommer, at brugere, der har særlig interesse i at hemmeligholde deres kommunikation, vil kunne tilgodese dette ved at kryptere kommunikationen i det omfang, det ikke i øvrigt strider mod loven.

(Offentlige teletjenester kan til enhver tid lovligt kryptere kommunikationen. Radiotjenester etableret med baggrund i det internationale radioreglement, herunder bl.a. amatørradiotjenester og maritime radiotjenester, kan være undergivet begrænsninger i adgangen til kryptering af kommunikationen).

Under alle omstændigheder følger det af Straffelovens § 263, at uberettiget aflytning af telekommunikation, herunder samtaler ført over mobiltelefon, er strafbart.

Ved at fritage radiomodtagere generelt fra tilladelseskravet vil de danske bestemmelser blive bragt på linie med bestemmelserne i andre europæiske lande, som Danmark normalt sammenligner sig med.

#### *Frekvenstilladelser*

Med lovens nuværende udformning skal tilladelse meddeles til oprettelse og drift af det enkelte radioanlæg. Det betyder, at køb af nye radioanlæg eller udskiftning af gamle radioanlæg kræver fornyet tilladelse.

Det centrale i tilladelsesgivningen er koordinering og tildeling af de nødvendige radiofrekvenser for at sikre en effektiv udnyttelse af radiofrekvensspektrat. Der søges derfor med lovforslaget hjemmel til, at tilladelser udstedes i form af tilladelser til brugen af de for driften nødvendige frekvenser i stedet for som i dag til det enkelte radioanlæg.

Med en sådan ændring vil der kunne opnås en mere rationel arbejdstilrettelæggelse for både brugerne og den tilladelsesudstedende myndighed (Telestyrelsen). Da tilladelsen ikke længere vil være knyttet til det enkelte radioanlæg, men til frekvensbenyttelsen, vil nyindkøb og ombytning af radioanlæg normalt kunne ske, uden at den tilladelsesudstedende myndighed skal inddrages med hensyn til at udstede eller ændre tilladelse til det enkelte radioanlæg.

#### *Ekstern delegation*

Af den gældende lovs § 3, stk. 2, nr. 3, fremgår det, at ministeren i bestemmelser kan fastsætte krav om, at brugeren af radioanlægget skal have bestået foreskrevne prøver. På det maritime område og luftfartsområdet er disse prøver indført ved bekendtgørelse fra forskningsministeren og Statens Luftfartsvæsen. Bestemmelser for Civil Luftfart. Efter bestået prøve udstedes der et certifikat til prøvedeltageren. Kravene ved prøverne har udgangspunkt i det internationale radioreglement, der er vedføjet den af Danmark ratificerede internationale telekommunikationskonvention. Bestemmelser fra radioreglement og konvention optages i de af ministeren udfærdigede be-