

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I det optrykte bilag til dette lovforslag er forslaget sammenholdt med den gældende lov.

A. Baggrunden for lovforslaget

Den 6. december 1995 indgik Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Centrum-Demokraterne en principaftale, som lægger rammerne for den fuldstændige liberalisering af telesektoren i Danmark.

Dette lovforslag skal ses som en foreløbig udmøntning af den del af principaftalen, der bl.a. konstaterer behovet for en sektorspecifik regulering af adgangen til radiofrekvensressourcer, som er baseret på den almindelige teleregulerings principper om gennemsigtighed, ikke-diskriminering og objektivitet. Her tænkes nærmere på at skabe hjemmel til at kunne regulere tildelingen af frekvenser for at tilgode konkurrenceaspektet i et liberaliseret telemarked og derved mindske presset på frekvensressourcerne, indtil den endelige frekvensregulering er på plads. Ifølge principaftalen forudsættes bl.a. regler herom indarbejdet i en ny frekvenslovgivning, som forventes fremsat i folketingssamlingen 1996/97, men der er tale om ændringer, som ikke bør afvente den forudsatte generelle lovændring.

I nærværende lovforslag er der tillige i overensstemmelse med statsministerens åbningsredegørelse medtaget forslag om en række nærmere angivne ændringer i loven. Ændringerne i dette lovforslag kan sammenfattes således:

- 1) Fritagelse af alle radiomodtagere fra tilladelseskrav.
- 2) Hjemmel til at kunne udstede tilladelser til frekvensanvendelse.
- 3) Hjemmel til at kunne delegerede udførelsen af visse opgaver til andre offentlige myndigheder og private foretagender.
- 4) Præcisering af gebyrreglerne.
- 5) Særlig adgang for borgere bosiddende i udlandet til uden videre at medtage (men ikke anvende) radioanlæg under korte ophold i Danmark.

6) Ophævelse af adgangen til kontrol uden retskendelse.

7) Ophævelse af adgangen til udenretlig bøvededtagelse.

8) Alle 1. instansafgørelser overføres til Telestyrelsen. Klageadgangen til ministeren afskæres og henføres i stedet til det Teleklagenævn, der ned sættes i medfør af det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren.

Lovgrundlaget på radiokommunikationsområdet udgøres af lov om radiokommunikation, jf. lovbekendtgørelse nr. 297 af 22. april 1992.

Regulering af adgangen til radiofrekvensressourcerne

Et hovedhensyn i loven er at sikre den bedst mulige udnyttelse af radiofrekvenserne, som er en begrænset ressource.

Presset for at få adgang til de radiofrekvensressourcer, der er til rådighed for udbygning af infrastruktur på telekommunikationsområdet til brug for offentlige telekommunikationstjenester, har hidtil været af begrænset omfang, idet det hidtil alene har været muligt at give adgang til disse ressourcer til indehavere af koncessions- eller særrettigheder på telekommunikationsområdet.

I forbindelse med den fuldstændige liberalisering af telesektoren vil også adgangen til den radiobaserede infrastruktur på telekommunikationsområdet (radiokæder, satellitforbindelser, mobilradionet m.v.) til brug for offentlige telekommunikationstjenester være liberaliseret. Det formodes, at dette vil betyde en stærkt forøget efterspørgsel på radiofrekvensressourcer fra nye operatører i telesektoren, hvilket alt andet lige vil kunne indebære knaphed på ledige frekvensressourcer.

I den gældende lov er der ikke formuleret klare administrative principper, som hviler på de generelle krav i telereguleringen om gennemsigtighed, ikke-diskriminering og objektivitet. Der er således ikke gjort specielt op med den situation, hvor imødekomme af en frekvensansøgning betyder, at andre senere ansøgere til frekvenser inden for det samme frekvensbånd enten ikke kan få tildelt frekvenser over-