

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den 6. december 1995 indgik regeringspartierne (Socialdemokratiet, Det radikale Venstre og Centrumdemokraterne), Venstre, Det konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en principaftale om totalliberalisering af telesektoren i Danmark medio 1996, principaftalen udgør tillæg nr. 4 til den politiske aftale vedrørende telestrukturen af 22. juni 1990.

Målsætningen med principaftalen er at etablere et helt nyt lovgrundlag, der med udgangspunkt i de principper, der opnås enighed om på europæisk plan, sikrer det reguleringsmæssige grundlag for en effektiv og fair konkurrence i forbindelse med den fulde liberalisering. Dette lovforslag skal ses som udmøntningen af principaftalen for så vidt angår iværksættelse af yderligere konkurrence på mobilområdet.

A. De gældende regler

Der findes i dag fire offentlige mobiltelefoninet i drift, NMT450 og NMT900, hvor NMT står for *Nordisk Mobil Telefon*, er fællesnordiske analoge systemer, som har været i drift siden henholdsvis 1982 og 1986. Begge net drives af Tele Danmark Mobil A/S. Herudover findes der i Danmark to GSM-net. GSM står for *Global System for Mobile Communications* og er et fælleseuropæisk digitalt system, som i dag er indført i stort set hele det vestlige Europa og en række steder verden over. De to GSM-net drives i Danmark af Tele Danmark Mobil A/S og Sonofon (Dansk MobilTelefon I/S).

Der findes endvidere et analogt Offentligt Person Søgenet OPS, der drives af Tele Danmark Mobil A/S. Endelig findes der et digitalt fælleseuropæisk personsøgesystem ERMES. ERMES står for *European Radio Messaging System*. Systemet er endnu ikke sat i kommerciel drift i Danmark.

Såvel NMT-nettene som OPS-nettet er i dag omfattet af Tele Danmark A/S eneret, dvs. af Tele Danmark A/S almindelige koncession. Der er ikke fastsat nogen udløbsdato for Tele Danmark A/S udbud af disse net og tjenester.

Det hidtidige lovgrundlag for reguleringen af det digitale mobilsektorområde (GSM og ERMES), som ophæves med dette lovforslag, er dels lov nr. 744 af 14. november 1990 med senere ændringer om offentlig mobilkommunikation (GSM-mobilnet), dels lov nr. 371 af 18. maj 1994 om offentlig personsøgning (ERMES). Det eksisterende lovgrundlag indeholder regler for meddelelse af tilladelser til at etablere og drive offentlige mobil- og personsøgenet samt basale tjenester, der er knyttet hertil.

Tele Danmark A/S og Sonofon opererer i dag på GSM-området på basis af tilladelser, der er udstedt for 5 år. Tilladelse kan tilbagekaldes pr. 1. marts 1996 med virkning fra 1. marts 1997. En tilladelse løber automatisk videre i efterfølgende 5-års perioder, medmindre telemyndighederne tilbagekalder denne. Tele Danmark A/S er direkte udpeget som »født operatør« i GSM-loven, mens Sonofon er udvalgt på grundlag af en udbudsprocedure.

Tele Danmark A/S og Sonofon blev ved vedtagelsen af ERMES-loven den 10. maj 1994 udpeget som »fødte operatører«. Derudover blev der udbudt en 3. ERMES-tilladelse. Ingen selskaber ønskede imidlertid at byde på den pågældende tilladelse, da den blev udbudt. Sonofon har efterfølgende meddelt telemyndighederne, at selskabet ikke ønsker at udbyde ERMES-tjenesten.

B. Baggrunden for og indhold af lovforslaget

Hensigten med lovforslaget er at tilvejebringe et helt nyt lovgrundlag for mobilområdet, der skal sikre et reguleringsmæssigt grundlag for en effektiv og fair konkurrence i forbindelse med den fulde liberalisering og fastlægge de fremtidige rammer for konkurrenceforholdene på mobilområdet. I den politiske principaftale er baggrunden for, at der fremsættes lovforslag om fremme af yderligere konkurrence på mobilområdet beskrevet således:

»Der gennemføres en ny, samlet lovgivning for mobilsektoren, som – allerede på kort sigt – i betydelig grad forøger konkurrencemulighederne inden for denne sektor, og som samtidig udgør en fremtidsrettet regulering, der sikrer, at de enkelte selskaber kan kombinere forskellige mobil-teknologier og fastnet-