

nye og billige teleydelser vil være med til at formindske virksomhedernes omkostninger. Der vil således være basis for en gevinst i form af en forbedret konkurrenceevne.

### *Miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

### *Forholdet til EU-retten:*

#### *ONP-regulering*

Samtrafik (i EU-terminologi ofte betegnet som interconnection) må ses i sammenhæng med EU's såkaldte ONP-regulering. ONP (Open Network Provision) er et sæt regler, der fastsætter en række vilkår for åben tilrådighedsstillelse af en nærmere defineret gruppe af net og tjenester.

ONP-reguleringen består dels af et rammedirektiv, dels et direktiv om faste kredsløb, der fastlægger et minimumssæt af faste kredsløb, der skal være til rådighed i EU og et direktiv om ONP-vilkår for taletelefoni. Endelig har Rådet vedtaget to henstillinger om, at der sikres et udbud af visse pakkekoblede datatjenester og visse ISDN-net og tilhørende ISDN-faciliteter.

Den nuværende ONP-regulering udspringer af, at der i de enkelte medlemsstater typisk er et begrænset antal selskaber, der har ene- eller særrettigheder på infrastrukturuområdet. Når de enkelte stater inden 1. januar 1998 liberaliserer infrastrukturen, vil denne regulering ikke længere være tidssvarende.

Kommissionen har derfor i november 1995 fremlagt et forslag til revision af ONP-reglerne. Forslaget indeholder en ændring af det såkaldte »ONP-rammedirektiv« samt ONP-direktivet om faste kredsløb. Forslaget ændrer ONP-reglernes anvendelsesområde således, at de ikke længere retter sig mod offentlige teleoperatører med særlige eller eksklusive rettigheder, der vil forsvinde i takt med liberaliseringen. Ifølge det reviderede forslag vil ONP-reguleringen fremover rette sig mod udbydere af offentlige telenet og -tjenester, afhængigt af deres position og markedsandel på et relevant marked. I forslaget om revision af det gældende EU-direktiv om faste kredsløb foreslås det, at reguleringen fremover retter sig mod den eller de operatører, som nationalt udpeges som leverandører, dog således at der overalt i hele landet skal være mindst én operatør, som udbyder faste kredsløb til brugere og tjenesteudbydere. Kommissionen forventes snarest at fremlægge et forslag til parallel ændring af Rådsdirektivet om ONP-vilkår for taletelefonitjenester.

ONP-reguleringen er relevant også i forhold til nærværende lovforslag, fordi ONP-direktiverne – i varierende omfang – udover at regulere det ovenfor nævnte minimumsudbud af telenet og tjenester, der skal være til rådighed i de enkelte medlemslande, også regulerer samtrafik, herunder tilrådighedsstillelse af den særlige netadgang, som konkurrerende tjenesteudbydere, der ikke selv har anlagt infrastruktur, er afhængige af med henblik på at sikre effektiv konkurrence.

De gældende ONP-direktiver og de heri indeholdte forpligtelser m.h.t. sikring af et vist minimumsudbud af net og tjenester vil i Danmark blive gennemført med det samtidigt fremsatte forslag til lov om forsyningspligt og visse forbrugerforhold inden for telesektoren. M.h.t. sikringen af tjenesteudbyderes rettigheder viderefører nærværende lovforslag dele af den danske gennemførelse af ONP-direktivet om faste kredsløb og indebærer derudover en gennemførelse af dele af ONP-direktivet om taletelefoni.

Endelig indebærer lovforslaget en gennemførelse af de få minimumsbestemmelser om samtrafik, der indgår i Kommissionens direktiv 96/2/EF af 16. januar 1996 om mobil- og personkommunikation. De pågældende bestemmelser sigter på at sikre udbydere af mobilkommunikationsnet adgang til samtrafik med de øvrige markedsaktører, herunder med udbydere af faste net.

Lovforslaget er i overensstemmelse med de ovenfor nævnte ONP- og samtrafikdirektiver og direktivforslag samt mobildirektivet, og de heri anvendte begreber og begrebsafgrænsninger. Som det fremgår, er der dog i vidt omfang tale om EU-regulering der endnu ikke er endeligt vedtaget, og hvor det derfor kun i begrænset omfang har været muligt på nuværende tidspunkt at indhente autoritative fortolkningsbidrag, herunder fra EU-Kommissionen.

#### *Direktivforslaget om samtrafik*

De centrale EU-bestemmelser om samtrafik vil blive fastlagt i forbindelse med vedtagelsen af forslaget til Rådsdirektiv om »samtrafik på teleområdet med sigte på sikring af det almene tjenesteudbud og af indbyrdes interoperabilitet«. Forslaget blev godkendt af EU-Kommissionen i juli 1995 og har siden været behandlet i Rådsregi. Forslaget baserer sig på ONP-principperne om gennemsigtighed, objektivitet, ikke-diskrimination og proportionalitet. Der blev den 21. marts 1996 på Rådsmøde opnået politisk enighed om indholdet af samtrafik-direktivforslaget, hvilket teknisk muliggør endelig vedtagelse af forslaget inden udgangen af 1996.

Ifølge forslaget skal samtrafikaftaler baseres på