

Herved er lovforslaget i overensstemmelse med det forventede indhold af det kommende direktiv om samtrafik (se nedenfor under forholdet til EU-retten). En udbyder formodes at have en stærk markedsposition, hvis hans markedsandel udgør mere end 25 % af en bestemt telekommunikationsaktivitet i det område, der opereres i. Dog vil udbydere med mindre markedsandele også kunne anses for at have en stærk markedsposition ligesom udbydere med en markedsandel på mere end 25 % i visse tilfælde ikke anses for at have en stærk markedsposition. Det afgørende vil være en udbyders mulighed for at påvirke markedsvilkårene, kontrol over adgangen til slutbrugere, finansielle ressourcer mv.

Lovforslaget omfatter således en kreds af udbydere af telenet og teletjenster, som pålægges forpligtelser i form af at skulle imødekomme anmodninger om samtrafik, og en anden og større kreds, som tillægges rettigheder mht. adgang til samtrafik. Desuden indeholder forslaget en hjemmel til, at der på bekendtgørelsesniveau efterfølgende kan foretages en differentiering af de forskellige former for sammenkobling og adgang til særlige nettilslutninger, med henblik på at lette gennemskueligheden og administrationen af lovgivningen.

Udbydere af telenet og/eller teletjenester, som offentligheden har adgang til, og som har en stærk markedsposition vil have pligt til at indgå samtrafik-aftaler på vilkår, som er objektive, gennemsigtige og ikke-diskriminerende og til omkostningsbaserede priser.

Omfattet af reguleringen er følgende telenet og basale teletjenester (bæretjenester):

- 1) Telefoninet og basale telefonitjenester.
- 2) Datakommunikationsnet og basale datakommunikationstjenester.
- 3) Mobilkommunikationsnet og basale mobilkommunikationstjenester.
- 4) Øvrig kabel – eller radiobaseret infrastruktur, dog ikke satellitkommunikation ( dvs. hverken satellitinfrastruktur eller -tjenester).

Sigtet med reguleringen er således bl.a. en sikring af adgang til transportveje, omfattende såvel net som bæretjenester, uafhængigt af hvilke tjenester og/eller avancerede tjenestefaciliteter denne transportkapacitet anvendes til. Reguleringen vil også omfatte ISDN og bredbåndskapacitet. Reguleringen vil dække »hele transportvejen« og således omfatte dels overordnede fordelingsnet, dels de forskellige former for abonnentledningsnet frem til det punkt hvor trafikken afleveres til slutbrugeren.

Til sikring af, at der indgås samtrafik-aftaler inden for de ovenfor nævnte rammer, som fremmer konkurrencen og giver brugerne bedre og billigere ydel-

ser, vil Telestyrelsen blive pålagt bl.a. mæglingsoptagelser, hvis parterne ikke kan enes om en samtrafik-aftale, og tilsyn med at aftalerne overholder de nævnte vilkår. Telestyrelsen vil samtidig få adgang til, såfremt det viser sig nødvendigt, at fastlægge de nærmere vilkår for samtrafik mellem to eller flere parter. Der vil desuden blive oprettet et særligt Teleklagenævn, som skal behandle klager over Telestyrelsens afgørelser.

Denne foreløbige regulering vil blive fulgt op af yderligere samtrafiklovgivning i Trin 2b. Her er det bl.a. tanken at foretage en egentlig prisregulering af de særlige flaskehalsressourcer, som aktører med en stærk markedsposition råder over. I sammenhæng hermed vil der formentlig skulle foretages en udbygning af de regnskabsmæssige forskrifter, der fastsættes med hjemmel i nærværende lov, med sigte på udskillelse af de pågældende selskabers omkostninger ved tilrådighedsstillelse af de pågældende flaskehalsressourcer. Den nævnte udbygning forventes at træde i kraft den 1. januar 1997, og der vil således fra dette tidspunkt være et forbedret grundlag for forøget konkurrence på teleområdet, som burde resultere i mærkbare forbedringer for brugerne i form af flere tilbud, bedre kvalitet og lavere priser. Reguleringen i Trin 2b kan desuden resultere i yderligere differentiering m.h.t. rettigheder og pligter og vil i øvrigt skulle ses i sammenhæng med den (ligeledes i Trin 2b) forudsatte regulering af adgangen til begrænsede ressourcer, herunder adgang til nedgravning af kabler og opstilling af master, samt den endelige regulering af adgangen til nummer- og frekvensressourcer. Det vil således indgå i overvejelserne, om reguleringen af disse områder indebærer et behov for opdeling af markedsaktørerne i kategorier med differentierede rettigheder og forpligtelser.

Med hensyn til nummertildeling er det i dag sådan, at på de områder, der er omfattet af liberaliseringen af datatjenester pr. 1. januar 1993, er tildelingen af numre og adresser allerede åben for alle. På telefoni- og mobilområdet vil der i Trin 2a blive gennemført en ændring som udvider kredsen af udbydere, der kan få tildelt numre, til alle der ønsker det, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag om ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet mv.

Lovforslagets regler vil også kunne påberåbes i tilfælde hvor en samtrafik-aftale vedrører grænseoverskridende teletrafik, i det omfang der er tale om adgangspunkter i Danmark eller på grænsen til Danmark. I sådanne tilfælde, hvor en udenlandsk teleoperatør ønsker at påberåbe sig de danske regler, vil samtrafik-aftalen i sin helhed blive omfattet af kravet om omkostningsbaserede priser og objektive, gen-