

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den 6. december 1995 indgik regeringen (Socialdemokratiet, Det radikale Venstre og Centrumdemokraterne), Venstre, Det konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en principaftale om total-liberalisering af telesektoren i Danmark medio 1996. Principaftalen udgør tillæg nr. 4 til den politiske aftale vedrørende telestrukturen af 22. juni 1990. Principaftalen vedrører udmøntningen af trin 2 i den to-trins strategi, der i tillægsaftale nr. 3 blev opnået enighed om at følge frem mod etablering af fri konkurrence på alle områder inden for den danske telesektor.

Sigtet med principaftalen om total-liberalisering af den danske telesektor medio 1996 er etablering af et helt nyt lovgrundlag, der med udgangspunkt i de principper, der opnås enighed om på europæisk plan, sikrer det reguleringsmæssige grundlag for en effektiv og fair konkurrence i forbindelse med den fulde liberalisering.

Målet er, at danske brugere frem mod år 2000 gennem rammer for telesektoren, der fremmer reel konkurrence, skal sikres verdens bedste og billigste teleydelser.

For private brugere af telekommunikation er det væsentligt, at alle brugere fortsat har adgang til en række basale forsyningspligtigheder, herunder navnlig almindelig telefoni på vilkår, der i hvert fald ikke er dårligere end i dag, men tværtimod bliver bedre og billigere målt i faste priser.

Desuden har og får brugerne af telekommunikation – små og store, private og professionelle brugere – i stadig større omfang forskellige behov med hensyn til teleydelser og har dermed også forskellige forventninger til, hvilke priser de ønsker at betale for disse. Der er derfor også behov for rammer, som stimulerer et varieret udbud, så alle brugere har netop de »skræddersyede« teletjenester til rådighed, de ønsker at benytte, til den billigst mulige pris gennem reel konkurrence.

Med henblik på opfyldelse af de dele af den ovenfor nævnte målsætning, som handler om forsyningspligt, er sigtet med nærværende lovforslag at fastlægge

de fremtidige rammer for en landsdækkende forsyningspligt for grundlæggende teletjenester, at sikre at også handicappede har de fornødne teleydelser til rådighed m.v. og at fastlægge rammer for finansiering af forsyningspligtighederne.

A. De gældende regler

Der eksisterer ikke i dag en egentlig forsyningspligtlovgivning. Tele Danmark A/S har med hjemmel i lov om visse forhold på telekommunikationsområdet som udgangspunkt koncession og eneret på udbud af telenet og teletjenester til offentligheden. Eneretten er dog siden midten af 80'erne til stadighed udhulet i takt med, at der er gennemført en fuldstændig liberalisering af adgangen til at udbyde teletjenester, inklusive telefoni og senest også en delvis liberalisering af adgangen til at etablere og drive telenet (bredbåndsnet i lokalområder). Der er dog med den hidtidige regulering kun i begrænset omfang sikret nye konkurrenter til Tele Danmark A/S reelle konkurrencemuligheder.

Der er endvidere indført en vis konkurrence på mobilområdet, idet der er udstedt to tilladelser til etablering af GSM-mobilnet. (GSM står for Global System for Mobile Communications, og er en fælles-europæisk digital mobilteknologi). I den forbindelse bemærkes, at den gennemførte fuldstændige liberalisering af adgangen til at udbyde teletjenester ikke omfatter mobilkommunikationstjenester.

Med hensyn til forsyningspligt indeholder den nuværende koncessionslovgivning (lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, § 2, stk. 4) hjemmel for forskningsministeren til i Tele Danmark A/S' koncession at fastsætte vilkår om takstfastsættelse og principperne herfor samt vilkår vedrørende abonnementsvilkår for Tele Danmark A/S' tjenester på eneretsområdet. Desuden kan der i koncessionen fastsættes vilkår om pligt til at udføre særlige opgaver uden sædvanlig fortjeneste eller med underskud.

I de oprindelige lovbemærkninger til de pågældende bestemmelser er angivet, at formålet bl.a. er at sikre, at alle og enhver kan få adgang til på rimelige og lige vilkår at tilslutte sig og benytte Tele Danmark A/S' anlæg. Med hensyn til forpligtelsen til at udføre