

Det er vigtigt at sikre, at en åbning for netadgang og dermed øget konkurrence sker ved en samlet, afbalanceret løsning, hvor der tages hensyn til elsektorens tilpasning til konkurrencen og til, at de offentlige forpligtelser fortsat kan sikres. En markedsåbning gennem enkeltstager efter konkurrencelovgivningen, som efter sagens natur alene vil være bestemt af konkurrenceretlige hensyn, vil således være u hensigtsmæssig.

Ved dette lovforslag indføres en begrænset åbning af markedet, samtidig med at der opstilles robuste rammer for, hvorledes de offentlige forpligtelser i elforsyningen fremover kan fastholdes. Disse elementer er i overensstemmelse med direktivforslaget, og de tilgodeser en fortsat varetagelse af det nordiske elsamarbejde.

Konsekvensen af, at forslaget gennemføres, vil være, at konkurrencen i elforsyningen dermed er reguleret på en sådan måde, at konkurrenceforholdene i elforsyningen ikke omfattes af konkurrencelovens bestemmelser om indgreb (§§ 11-14).

Forslagets indhold ligger indenfor rammerne af det fremsatte direktivforslag og udmønter således en række principper, som der har været enighed om i forhandlingerne om EF-direktivforslaget. Lovforslaget indeholder hovedtrækkene i direktivforslagets bestemmelser om netadgang og offentlige forpligtelser. Derimod er direktivforslagets andre bestemmelser, særligt om etableringen af produktionsanlæg, ikke gennemført ved nærværende lovforslag.

Hvis dette direktivforslag vedtages i den nu kendte form, vil lovforslaget indeholde hjemmel til at gennemføre principperne herhjemme. Hvis direktivet får et andet indhold, vil der være behov for tilpasning af de her foreslåede regler.

Det væsentligste udestående spørgsmål i forhandlingerne drejer sig om definitionen af de kategorier, som skal have ret til at forhandle om netadgang. Vedtagelsen af en fælles holdning i Ministerrådet er således hidtil primært strandt på, at enkelte lande modsætter sig krav fra Kommissionen og de andre medlemslande om, at også distributionsvirksomhederne skal have netadgang.

Bestemmelserne i lovforslaget er udformet således, at de også tager højde for situationen ved en eventuel senere udvidelse af grænserne for markedsadgangen som følge af et EF-direktiv.

2. *Lovforslagets indhold.* Hovedelementerne i forslaget er: a) en delvis *åbning af elmarkedet* og b) bestemmelser om de *offentlige forpligtelser*, som påhviler elforsyningen, og endelig c) regler om den *systemansvarlige virksomhed*, som skal varetage de offentlige forpligtelser.

Indledningsvis bemærkes, at indholdet i forslaget så vidt muligt bygger på den bestående struktur og opgavefordeling i elforsyningen. Elforsyningsvirksomhederne varetager allerede i dag en række offentlige hensyn og forpligtelser. Det foreslås, at disse opgaver og den fordeling af opgaverne, som elforsyningsvirksomhederne i dag har aftalt indbyrdes, fremover bliver fastlagt i lovgivningen. Derved sikres, at disse opgaver fortsat løses, og der skabes gennemsigtighed om, hvem der har ansvaret for at gennemføre forpligtelserne.

a) *Åbningen af elmarkedet:* Der foreslås indført bestemmelser, der åbner for delvis konkurrence i handelen med elektricitet.

Det foreslås, at elforbrugere med et årligt forbrug pr. forbrugssted over 100 GWh og eldistributionsvirksomheder med en årlig afsætning over 100 GWh får adgang til at indgå aftaler om direkte levering af elektricitet, d.v.s. levering fra andre end den hidtidige lokale leverandør.

Disse kategorier får mulighed for at indgå aftaler om direkte levering med udenlandske elforsyninger eller med danske elproduktionsvirksomheder, der årligt leverer over 100 GWh (ca. svarende til produktionsanlæg med 25 MW effekt).

Endvidere indebærer forslaget, at danske elproduktionsvirksomheder, der årligt leverer over 100 GWh, kan indgå aftale om direkte køb eller salg indbyrdes eller med udenlandske elforsyninger samt aftaler med de ovennævnte kategorier af elforbrugere og distributionselskaber.

Afhængigt af udviklingen i EU-retten kan grænseværdierne nedsættes i medfør af en bemyndigelse til miljø- og energiministeren.

Forslaget indeholder bestemmelser, der hindrer, at en storforbruger, som har egen elproduktion, både kan indgå aftale om direkte elimport og samtidig videre sælge sin egenproduktion til elforsyningen til de afregningspriser, der er fastsat ved den seneste ændring af elforsyningsloven (lov nr. 1088 af 20. december 1995).

For at sikre gennemførelsen af aftalerne om direkte køb skal de elforsyningsvirksomheder, som ejer de mellemliggende net, efter forhandling stille disse net til rådighed for den direkte ellevering (tredjepartsadgang).

Parterne er ikke forpligtet til at nå til en aftale om tredjepartsadgang, hvis deres udspil i forhandlingerne ikke kan forenes. Men netejerne må ikke ved forhandlingerne om netadgang udnytte deres stilling på en måde, der medfører eller vil kunne medføre skadelige virkninger på konkurrencen.