

Bemærkninger til forslaget

Indledning

Skattereglerne har i ofte haft store huller, der kunne udnyttes mere eller mindre lovligt for at undgå at betale skat. Ingen ved præcis, hvad selskabstømning, skattegodtgørelse, udnyttelse af huller i dobbeltbeskatningsaftaler, svindel og misbrug af afskrivningsregler, 10-mands-selskaber og en række andre tvivlsomme arrangementer har kostet skatteyderne. I pressen har været nævnt tal på 5-7 mia. kr. Mindre beløb har i andre sammenhænge udløst krav om placering af politisk ansvar.

Enhedslisten foreslår, at der gennemføres en undersøgelse af forløbene hos myndighederne i forbindelse med selskabstømning m.v.

Enhedslisten finder, at en undersøgelse ud over at klarlægge det politiske ansvar kan være med til at forbedre det politiske systems evne til at gribe ind i sager af denne type.

Selskabstømning

Selskabstømning i snæver forstand forekommer i forbindelse med handel med overskudsselskaber, hvorved almindeligvis forstås selskaber, hvor den erhvervsmæssige aktivitet er ophørt og selskabernes eneste aktiv hovedsagelig er en likvid pengebeholdning og værdipapirer. Endvidere påhviler der selskabet en væsentlig skatteforpligtelse. Selskabstømningen sker ved, at selskabet købes til en overkurs, hvorefter køberen fjerner de likvide midler og herefter ikke foretager sig mere.

Der har imidlertid været anvendt flere metoder, hvorved personer og selskaber har kunnet undrage sig skat. Af de vigtigste kan nævnes salg af underskudsselskaber og misbrug af reglerne om skattegodtgørelse.

Det har været et fælles træk, at metoderne har været brugt i årevis, før der blev grebet ind.

De første selskabstømningsudnyttede typisk reglen om skattegodtgørelse, som blev vedtaget i 1976. I 1983 rejstes den første sag om misbrug, og op gennem 1980'erne blev der skrevet mere og mere om misbruget af denne skatteregel. Ordningen blev først afskaffet i januar 1991 og kunne via en overgangsregel be-

nyttes frem til den 31. marts 1992, dvs. ca. 10 år efter de første alarmsignaler. Fra 1982 til 1993 blev der udbetalt næsten 3 mia. kr. i skattegodtgørelse.

I 1989-90 foretog bagmandspolitiet en undersøgelse og udarbejdede et notat, hvor der blev advaret imod organiseret tømning af selskaber. I 1990 besluttede Told & Skat at igangsætte en overvågning af handelen med overskuds- og underskudsselskaber. I 1991 og 1992 startede en række konkrete sager, og i slutningen af 1992 lagdes der mere konkrete planer for en samlet indsats imod selskabstømningsreglerne. I 1992 gennemførtes det første lovindgreb, og det blev fulgt op med endnu et indgreb i sommeren 1994 – mange år efter, at misbruget startede.

Undersøgelsens form

I 1994 nedsatte regeringen et udvalg vedrørende undersøgelsesorganer (Nordskovudvalget), som bl.a. fik til opgave at foretage en gennemgang og vurdering af undersøgelsesorganer, der kan belyse og klarlægge forhold inden for den statslige forvaltning. Nordskovudvalget skal endvidere fremkomme med forslag til eventuelle ændringer vedrørende anvendelsen af undersøgelsesorganer. Nordskovudvalgets betænkning forventes at foreligge i løbet af foråret, hvorefter kommer den politiske behandling af betænkningen. Da der således endnu ikke er taget stilling til, hvilken slags undersøgelsesorganer der fremover kan anvendes ved mistanke om fejl og forsømmelser i centraladministrationen, og da den hidtidige anvendelse af kommissionsdomstole og undersøgelsesretter har været stærkt kritiseret, foreslår Enhedslisten, at gennemførelsen af denne undersøgelse om selskabstømning og anden økonomisk kriminalitet gennemføres af et folketingsudvalg uanset de begrænsninger, en sådan undersøgelsesform indebærer.

Enhedslisten foreslår, at undersøgelsen gennemføres af et særligt af Folketinget nedsat udvalg, jf. Folketingets forretningsordens § 7, stk. 6, hvorefter Folketinget kan nedsætte særlige udvalg til belysning af enkelte sager. Enhedslisten er dog indstillet på, at un-