

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslagets baggrund og formål

Tabt arbejdsfortjeneste efter bilstandslovens § 48 har hidtil været en nettoydelse ydet til forældre til et handicappet barn, der, som en nødvendig følge af handicappet, passes i hjemmet, og hvor det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer barnet.

Tabt arbejdsfortjeneste efter § 48 er den sidste egentlige sociale ydelse i bilstandsloven, der endnu ikke udmåles som en skattepligtig bruttoydelse.

Skatteministeriet har pr. 1. januar 1994, bl.a. i forbindelse med bruttificeringen af de øvrige sociale ydelser i bilstandsloven, ændret ligningsloven, således at alle sociale ydelser i bilstandsloven, herunder tabt arbejdsfortjeneste efter § 48, er skattepligtige. Tilsvarende er tabt arbejdsfortjeneste efter § 48 omfattet af bidragsgrundlaget for lønmodtagere m.fl. efter lov om arbejdsmarkedsfonde, der ligeledes trådte i kraft den 1. januar 1994.

Nærværende lovforslag skal således rette op på, at ydelser efter bilstandslovens § 48 til dækning af tabt arbejdsfortjeneste er skatte- og bidragspligtige, mens udmålingen i henhold til bilstandsloven har forudsat, at der ikke var tale om skatte- og bidragspligtige ydelser. Dette gøres dels ved at bruttificere tabt arbejdsfortjeneste pr. 1. januar 1997, dels ved i lov om ændring af personskatteloven og andre skattelove, at fritage tabt arbejdsfortjeneste efter bilstandslovens § 48 udbetalt i perioden 1. januar 1994 til og med 31. december 1996 for beskatning og betaling af arbejdsmarkedsbidrag.

I konsekvens af den foreslåede midlertidige skatte- og bidragsfritagelse har skatteministeren frafaldet kravet om indberetning i medfør af skattekontrollen af de omhandlede tilskud til tabt arbejdsfortjeneste for kalenderårene 1995 og 1996.

Den tabte arbejdsfortjeneste bruttificeres først pr. 1. januar 1997, idet der skal gives kommunerne adgang til at indrette deres administration på beregning og udbetaling af bruttoindtægter i stedet for nettoindtægter.

Ændringer i lov om social bistand

Der tilsigtes med ændringsforslaget ikke realitetsændringer i ydelsen, dvs. hensigten er fortsat, at den pågældende forældre skal have udbetalt, hvad pågældende mister ved at opgive arbejde helt eller delvist for at passe det handicappede barn i hjemmet.

Udgifter, som forældrene sparer ved at passe det handicappede barn i hjemmet, skal fratrækkes den tabte arbejdsfortjeneste efter arbejdsmarkedsbidrag og skat, dvs. i nettobeløbet. De ydelser, der vil kunne fratrækkes den tabte arbejdsfortjeneste, kan være sparede udgifter til transport, sparede udgifter til daginstitution, dagpleje m.v., hvis der i den konkrete situation er en besparelse.

Det bemærkes, at hensigten med den tabte arbejdsfortjeneste er at undgå institutionsanbringelse og sikre, at forældre til handicappede børn fortsat kan leve så normalt som muligt på trods af handicappet, herunder at forældrene har tilnærmelsesvis det samme til rådighed at leve for, som de havde, før de ansøgte om tabt arbejdsfortjeneste.

Udvidelsen af bemyndigelsen i § 48, stk. 3, tilsigter bl.a. at løse de situationer, hvor der af forskellige årsager ikke umiddelbart findes et anvendeligt indkomstgrundlag, dvs. især situationer med selvstændige erhvervsdrivende og personer, der aldrig har haft en indtægt.

Følgerne af en bruttificering af tabt arbejdsfortjeneste efter bilstandslovens § 48 vil, udover en bedre tilpasning til skattereglerne og deraf større klarhed i regelsættet, være, at kommunerne får en lettelse for så vidt angår beregningen af den tabte arbejdsfortjeneste, og at den enkeltes økonomiske situation vil være mere overskuelig.

Ændringer i lov om ændring af personskatteloven og andre skattelove

Formålet med forslaget er som nævnt at skattefritage tabt arbejdsfortjeneste, som med hjemmel i bilstandslovens § 48 udbetales af offentlige myndigheder og institutioner, indtil Socialministeriet har mulighed for at bruttificere ydelsen gennem en ændring af bilstandsloven. Forslaget omhandler således en midlertidig skattefritagelse for tabt arbejdsfortje-