

instruktionsbeføjelse, som følger af et ansættelsesforhold (tjenestemandforhold), vil efter Justitsministeriets opfattelse ikke bryde igennem tavshedspligten i aktieselskabsloven. Det skyldes, at det netop har været et af formålene med reglerne i aktieselskabslovens § 160 at hindre videregivelse af fortrolige oplysninger fra bestyrelsesmedlemmer til enkelte aktionærer.

Efter straffelovens § 152 e, nr. 2, omfatter tavshedspligten endvidere ikke tilfælde, hvor den pågældende handler i berettiget varetagelse af åbenbar almeninteresse eller af eget eller andres tarv. Denne almindelige begrænsning i tavshedspligten gælder også med hensyn til tavshedspligt efter aktieselskabslovgivningen og indebærer, at et bestyrelsesmedlem på egen hånd kan orientere ministeren om forhold i selskabet, når der er en afgørende offentlig interesse i, at vedkommende minister gøres bekendt med forholdene.

b. Spørgsmålet om, hvorvidt ministeren kan pålægge et bestyrelsesmedlem at videregive oplysninger, som vedkommende efter tavshedspligtsreglerne ville være berettiget til at videregive (pligtsiden), må afgøres efter de almindelige regler for ministerens instruktionsbeføjelser.

Det følger af disse regler, at ministeren normalt ikke har adgang til at instruere bestyrelsesmedlemmer, som ikke i forvejen er i et tjenesteforhold til staten. Det gælder f.eks. i tilfælde, hvor der er udpeget medlemmer af Folketinget til at varetage statens interesser i selskabet eller den pågældende er offentlig repræsentant, uden at der ved valget eller udpegningen er lagt vægt på den pågældendes ansættelsesforhold i staten. En pligt til at holde ministeren løbende orienteret kan dog, for disse gruppers vedkommende, være fastsat eller forudsat i anden lovgivning eller i selskabets vedtægt.

En almindelig (ulovbestemt) instruktionsbeføjelse for vedkommende minister gælder således normalt kun i tilfælde, hvor den pågældende bestyrelsesmedlem varetager bestyrelsesarbejdet som led i sit almindelige tjenesteforhold til staten. Det er i den forbindelse uden betydning, om den pågældende er tjenestemand eller overenskomstansat. Det er for tjenestemænd med hele centraladministrationen som ansættelsesområde endvidere uden betydning, om den pågældende gør tjeneste i vedkommende ministerium eller under en anden minister.

c. Den omstændighed, at ministeren kommer i besiddelse af fortrolige oplysninger om selskabets regnskabsmæssige, forretningsmæssige eller i øvrigt interne forhold betyder ikke, at oplysningerne dermed er prisgivet. Oplysningerne er omfattet af ministerens tavshedspligt efter straffelovens § 152 og må derfor f.eks. ikke offentliggøres eller på anden måde videregives til offentligheden eller uvedkommende i øvrigt.

2. Den tavshedspligt, der påhviler ministeren med hensyn til oplysninger, som er modtaget fra selskabet eller enkelte af selskabets bestyrelsesmedlemmer, vil efter Justitsministeriets opfattelse ikke være til hinder for, at oplysningerne videregives til Rigsrevisionen i medfør af oplysningspligtsbestemmelsen i § 12 i lov om revisionen af statens regnskaber m.m., jf. straffelovens § 152 e, nr. 1. Det er dog en forudsætning, at Rigsrevisionen har et sagligt grundlag for at indfordre oplysningerne som led i en gennemgang af selskabets forhold.

Da Rigsrevisionen og statsrevisorerne også er omfattet af tavshedspligten i straffelovens § 152, kommer de oplysninger, som den statslige repræsentant i bestyrelsen har udleveret, således som udgangspunkt ikke videre end til vedkommende minister og til de statslige revisionsorganer.

Med hensyn til det andet hovedspørgsmål, som omtales i beretningen, antager Rigsrevisionen, at den i tilfælde, hvor den som medrevisor i statsaktieselskaber er underlagt årsregnskabslovens regler om tavshedspligt, ikke vil kunne videregive oplysninger til statsrevisorerne, medmindre aktieselskabsbestyrelsen samtykker heri. Begrundelsen herfor er, at det er Rigsrevisionen, ikke statsrevisorerne, som er medrevisor. Rigsrevisionen finder, beretningen side 28, 2. sp., og side 30, 2. sp., at der kan forekomme en kollision mellem reglerne om tavshedspligt og oplysningspligtsbestemmelserne.