

et en administrationslov på Socialfundsområdet, for derved at få tilvejebragt et lovgrundlag for administrationen, kontrol, straf samt regnskab og revision, ligesom det er påpeget, at der bør udarbejdes fælles regnskabs- og revisionsbestemmelser for alle strukturfonde.

Med henblik på at imødekomme statsrevisorernes bemærkninger forventer Arbejdsministeriet at udsende en revideret udgave af regnskabsinstruksen fra 1992 sammen med - og tilpasset den fælles revisionsinstruks der er under udarbejdelse i det regnskabsråd der er nedsat mellem de strukturfondsansvarlige ministerier.

Den eksisterende regnskabsinstruks indeholder de væsentlige gældende retningslinier for forvaltningen af Socialfondsmidlerne, herunder krav i forbindelse med ansøgninger, forskudsudbetalinger og endelige betalingsanmodninger. Regnskabsinstruksen er generel for alle Socialfondsprogrammer i Danmark, og er rettet til alle der har med projekter, administration eller revision at gøre.

I tilknytning hertil er der blevet udarbejdet et standardiseret sæt ansøgnings-, forskuds- og saldo-betalingskemaer for alle programmer. Ligeledes er der blevet udarbejdet et informationsmateriale om Socialfonden generelt suppleret med overskuelig specialinformation om de enkelte mål og programmer.

Arbejdsministeren har hidtil haft ansvaret for den finansielle opfølgning mv. Arbejdsministeriets departement og Arbejdsmarkedsstyrelsen har i denne forbindelse haft det sædvanlige departementale/styrelsesmæssige ansvar i forbindelse med ministeriets budgetarbejde.

Mål 3-området er - i overensstemmelse med det gældende princip for arbejdsmarkeds- og erhvervsuddannelser i Danmark - blevet henlagt til regionale Socialfondsudvalg (RSU), som projektdokumentationsudvalg, og med sekretariater i amterne. Amterne som projektadministrerende myndighed er såvel indholdsmæssigt som økonomisk ansvarlig for gennemførelsen og kontrollen.

Der er i denne forbindelse blevet udsendt et modelnotat om tilrettelæggelsen af administrationen i de enkelte regioner, herunder om amternes ansvar for regionale planer, projektadministration samt om sammensætningen af (paritetisk) sammensatte regio-

nale Socialfondsudvalg (RSU) som projektdokumentationsudvalg.

I øvrigt har praksis været, at det er det pågældende ressortministerium (respektivt den offentlige myndighed, under hvis ansvarsområde der gennemføres projekter og foranstaltninger) der som led i sine opgaver i henhold til lovgivningen på området foretager tilsyn på stedet med det faktiske forløb. Den løbende orientering gennem rapporter om forløbet af enkeltkurser og enkeltprojekter mv. understøtter dette tilsyn og danner grundlag for regnskabs- og situationsrapporter, såvel som den endelige afrapportering.

Gennemføres projektet af private institutioner eller virksomheder med et begrænset offentligt tilskud, er det offentlige (staten, en kommune eller amtskommune) også forpligtet til at føre tilsyn med, at Socialfondens tilskudsbetingelser overholdes. Tilsynet kan her finde sted ved besøg på stedet og gennem regelmæssig rapportering om forløbet.

En af hensigterne med forslaget er at slå fast, at det almindelige legalitetsprincip - eller princippet om lovmæssig forvaltning - også gælder fuldt ud for socialfondsindsatsen. Disse krav, med tilhørende ansvarsforpligtelser, ønskes givet en gennemsigthed og klarhed, som modsvarer ønskerne fra projekterne, projektadministrationen, de nationale myndigheder, Rigsrevisionen og Kommissionens overvågnings- og kontrolafdelinger.

Det overordnede niveau vil herefter være reguleret via Strukturfondsforordningerne, Finansforordningen, finansministeriets budgetvejledning, den danske Socialfondslov samt programmerne vedtaget i partnerskabet.

I det omfang arbejdsministeren udnytter bemyndigelserne i Socialfondsloven, vil dette fremgå af bekendtgørelser, fx om delegation af ansvar på de forskellige programområder med en nærmere beskrivelse af de konkrete ansvars- og kompetenceforhold.

Til § 14, stk. 4 bemærkes særligt, at der har været eksempler på, at der i konkrete tilfælde har været et behov for helt eller delvist at kunne foretage udbetaling, selv om der endnu ikke er modtaget midler fra EU-kommissionen. § 14, stk. 4, sammenholdt med § 3, stk. 1 skaber mulighed for, i disse særlige tilfælde, at foretage den nødvendige udbetaling. Bestemmelsen er tænkt sjældent anvendt.