

Samordningsforordningen indeholder i kapitel VI »Finansielle bestemmelser« de generelle krav vedrørende fondenes finansielle administration, herunder om forpligtelser, betalinger, anvendelse af ECU, finansiell kontrol samt nedsættelse, suspension og oplysning af støtten. Om betalingerne præciseres det særligt, at de skal vedrøre faktisk påløbne udgifter, samt at de skal ske til de endelige støttemodtagere uden nogen form for fradrag eller tilbageholdelse, der kan nedsætte den finansielle støtte, de har krav på.

Vedrørende den finansielle kontrol er det, for at sikre et godt resultat af de aktioner, der gennemføres af offentlige eller private initiativtagere, pålagt medlemslandene at træffe de nødvendige foranstaltninger i forbindelse med iværksættelsen af aktionerne til:

- regelmæssigt at konstatere, om foranstaltningerne er gennemført korrekt,
- at forebygge og forfølge uregelmæssigheder,
- at få tilbagebetalt midler, der er gået tabt som følge af misbrug eller forsømmelighed. (Hvis ikke medlemsstaten og/eller den projektadministrerende myndighed og/eller initiativtageren eller projektet kan godtgøre, at de ikke er skyld i misbruget eller forsømmeligheden, er medlemsstaten subsidiært ansvarlig for tilbagebetalingen af de uberettiget udbetalte beløb.)

Ud over medlemslandenes egenkontrol, og uden at gribe ind i denne, kan tjenestemænd eller andre repræsentanter for Kommissionen, bl.a. ved stikprøvekontrol, på stedet kontrollere de aktioner, der finansieres af strukturfondene, samt forvaltnings- og kontrolsystemerne. Kommissionen underretter medlemsstaten herom forud for kontrollen. Embedsmænd eller andre repræsentanter for medlemsstaten kan deltage i kontrollen. Jf. herom i Samordningsforordningens artikel 23.2.

Hvis gennemførelsen af en aktion eller foranstaltning hverken synes at berettigg, at der ydes en del af eller hele den bevilgede finansielle støtte, foretages en nærmere undersøgelse heraf inden for rammerne af partnerskabet mellem EU-Kommissionen og medlemsstaten.

På baggrund af denne undersøgelse kan Kommissionen nedsætte eller suspendere støtten for aktionen eller den berørte foranstaltning, hvis undersøgelsen bekræfter en uregelmæssighed eller en betydelig ændring, der berører aktionens eller foranstaltningens art eller gennemførelsesvilkår, og som ikke har været forelagt Kommissionen til godkendelse.

Ethvert beløb, der inddrives som uretmæssigt udbetal skal tilbagebetales til Kommissionen. På ikke-tilbagebetalte beløb påløber der morarenter i overens-

stemmelse med Finansforordningens regler herom. Jf. herom i Samordningsforordningens artikel 24.

I Samordningsforordningens kapitel VII er de overordnede krav til overvågning samt vurdering og evaluering fastsat. EU-Kommission og medlemsstaten skal som led i partnerskabet sikre en effektiv overvågning af Socialfondsstøttens anvendelse. Denne overvågning sikres ved hjælp af rapporter, stikprøvekontrol samt dertil nedsatte udvalg. Der aftales til dette brug en række fysiske og finansielle indikatorer, som der løbende skal måles på. Og der nedsættes overvågningsudvalg for de forskellige programmer.

For de flerårige aktioner skal der efter hvert programårs udløb udarbejdes en situationsrapport, jf. Samordningsforordningens artikel 25.4. Efter afslutningen af en foranstaltning skal der senest 6 måneder efter afslutningen sendes en rapport til Kommissionen.

Overvågningsudvalgene tilpasser om nødvendigt, og uden at ændre størrelsen af den samlede ydede støtte, og under overholdelse af de fastsatte grænser for de enkelte mål, de oprindeligt fastsatte støttebetingelser, samt, under overholdelse af de budgetmæssige bevillinger og regler, tidsplanen for betalingerne, herunder eventuelle overførsler mellem EU-finansieringskilder og de ændringer i støttesatserne, som følger heraf.

Disse ændringer meddeles straks Kommissionen og arbejdsministeren. De finder anvendelse, når Kommissionen og arbejdsministeren har bekræftet dem; dette skal ske senest tyve arbejdsdage efter datoen for modtagelsen af meddelelsen. De øvrige ændringer vedtages af Kommissionen i samarbejde med arbejdsministeren efter udtalelse fra overvågningsudvalget. jf. Samordningsforordningens artikel 25.5.

Vedrørende evalueringer opereres der med en forudgående vurdering (ex-ante evaluering), en midtvejs- og løbende evaluering (on-going) samt en afsluttende evaluering (ex-post evaluering). Kommissionen har styrket denne indsats væsentligt, og har nu udfærdiget en omfattende overordnet vejledning for evalueringens indsatsen.

Den danske administration.

Som det fremgår af ovenstående er der flere steder fra og på forskellige niveauer stillet mange krav, som skal iagttages ved den nationale administration. For at øge gennemsigtigheden omkring opgaverne, og for at sikre klarhed omkring ansvarsplaceringen, har statsrevisorerne i de to beretninger om strukturfondene, beretning nr. 6/90 og 17/91, generelt fundet, at behovet for supplerende danske bestemmelser burde overvejes nøje. Konkret har statsrevisorerne foreslå-