

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Forholdet til EU-retten

Den Europæiske Socialfond har i henhold til Traktatens artikel 123 til formål at bekæmpe ledigheden ved at yde tilskud til erhvervsmæssige uddannelser og visse andre beskæftigelsesfremmende foranstaltninger.

Indtil reformen af strukturfondene i 1989 blev tilskud ydet i form af en kontrakt mellem Kommissionen og den enkelte projektarrangør (privat eller offentlig). Tilskud ydes nu til flerårige nationale programmer, der forhandles mellem den enkelte medlemsstat og Kommissionen. Det er herefter medlemsstaten, der er ansvarlig for at tilskuddene ydes korrekt.

Reformens formål var at effektivisere strukturfondsindsatsen, bl.a. ved at forbedre koordineringen mellem fondene. Fondenes indsats er reguleret ved to fælles Rådsforordninger samt en særskilt for hver fond.

For Socialfonden gælder derfor Rådets forordning (EØF) nr. 2081/93 af 20. juli 1993 om ændring af forordning (EØF) nr. 2052/88 om strukturfondenes opgaver og effektivitet samt om samordningen af deres interventioner indbyrdes såvel som med interventionerne fra Den Europæiske Investeringsbank og de øvrige eksisterende finansielle instrumenter, (Rammeforordningen),

Rådets forordning (EØF) nr. 2082/93 af 20. juli 1993 om ændring af forordning (EØF) nr. 4253/88 om gennemførelsesbestemmelser til forordning (EØF) nr. 2052/88, og

Rådets forordning (EØF) nr. 2084/93 af 20. juli 1993 om ændring af forordning (EØF) nr. 4255/88 om gennemførelsesbestemmelser til forordning nr. 2052/88 for så vidt angår Den Europæiske Socialfond (Samordningsforordningen).

Strukturfondene er:

- a) Den Europæiske fond for Regionaludvikling (EFRU),
- b) Den Europæiske Socialfond (ESF),
- c) Den Europæiske udviklings- og garantifond for Landbruget, udviklingssektionen (EUGFL), og

d) Det finansielle instrument til udvikling af fiskeriet (FIUF).

Følgende 6 overordnede mål regulerer strukturfondenes indsats. De fonde, der kan anvendes under det enkelte mål, er angivet i parentes:

Mål 1: Fremme udviklingen i tilbagestående områder (a, b og c).

Mål 2: Omstilling af regioner i industriel tilbagegang (a og b).

Mål 3: Bekæmpelse af langtidsledighed og integration af unge og udstødningstruede på arbejdsmarkedet (kun b).

Mål 4: Lettelse af arbejdstagernes tilpasning til industrielle ændringer (kun b).

Mål 5 a: Reform af den fælles landbrugspolitik (c og d).

Mål 5 b: Fremme udviklingen af landdistrikter (a, b og c).

Mål 6: Fremme af udviklingen og den strukturelle tilpasning af områder med meget lille befolkningstæthed.

Arbejdsministeren har siden Danmarks indtræden i De Europæiske Fællesskaber været ansvarlig for gennemførelsen af socialfondsaktiviteterne i Danmark.

Socialfonden og dermed arbejdsministeren er eneansvarlig for gennemførelsen af mål 3 og 4, og deltager også i mål 2 og 5 b, med henholdsvis erhvervsministeren og landbrugs- og fiskeriministerens som koordinerende myndighed. Danmark har ingen mål 1 og mål 6 områder.

For al indsats under Socialfonden gælder, at den skal fremme lige muligheder for mænd og kvinder på arbejdsmarkedet, og at den ikke må være konkurrenceforvridende, hvilket bl.a. indebærer, at der kun kan ydes tilskud til uddannelsesforanstaltninger i særskilte brancher og enkeltvirksomheder, såfremt foranstaltningen udbydes generelt, og indsatsen ikke er virksomhedsspecifik.

Gennemførelsen af de enkelte mål sker i flere etaper. Først udarbejder Arbejdsministeriet i samarbejde med de øvrige involverede ministerier, arbejdsmarkedets hovedorganisationer og de kommunale