

hængigt organ til at varetage sikkerhedstilsynsopgaverne for alle jernbaner i Danmark.

Som udgangspunkt forudsættes, at DSB's, privatbanernes og de øvrige jernbaneinfrastrukturforvalteres og jernbanevirksomheders gældende sikkerhedsregler videreføres indtil trafikministeren bestemmer andet. Udgangspunktet er således det sikkerhedsmæssige niveau, som eksisterer ved lovens ikrafttræden. Sikkerhedsreglerne revideres dog i takt med bl.a. den tekniske udvikling.

Jernbanesikkerheden reguleres i dag af forskellige regler og normer, der kan opdeles på følgende måde:

- Færdselsregler, der omfatter generelle sikkerhedsbestemmelser (ved DSB og privatbanerne samlet i Sikkerhedsreglementet) og en række tilhørende bestemmelser f.eks. særligt lokalt tilpassede bestemmelser.
- Krav til personale, der omfatter regler for udvælgelse af personer til forskellige sikkerhedsmæssige opgaver. Reglerne fastlægger f.eks. helbreds krav, uddannelseskrav og krav til vedligeholdelse af uddannelse.
- Sikringstekniske normer, der omfatter regler for indretning og konstruktion af sikringsanlæg (sikkerhedsanlæg) og regler for kommunikationsanlæg og for overkørselsanlæg.
- Sportekniske regler, der omfatter normer og regler for anlæg af spor, broer, perroner o.l. i forhold til den trafik (hastighed, belastning m.v.) der må forekomme.
- Materieltekniske normer, der omfatter regler for indretning og konstruktion af lokomotiver og vogne, herunder f.eks. regler for bremsesystemer og brandsikkerhed.

Generelt for de tekniske områder gælder, at der også er regler for vedligeholdelse.

De tekniske regler er i vid udstrækning baseret på – eller identiske med internationale regler, normalt fastlagt af den internationale jernbaneunion (UIC).

Ved oprettelsen af et jernbanetilsyn overtager denne institution de opgaver der, jf. ovenstående, i dag varetages af DSB's stabsfunktion »DSB sikkerhed og godkendelser« og af Tilsynet med Privatbanerne. For så vidt angår privatbanerne forudsættes det, at Tilsynet med Privatbanerne integreres med Jernbanetilsynet.

Som konsekvens heraf ophæves Lov nr. 291 af 15. april 1919 angaaende Tilsynet med Privatbanerne, jf. lovforslagets § 10, stk. 2, nr. 1.

Jernbanetilsynet skal primært varetage trafiksikkerhedsopgaver og vil eksempelvis således ikke skulle beskæftige sig med arbejdstilsyn.

Jernbanetilsynet vil heller ikke skulle tage sig af opgaverne vedrørende udstedelse af licens til de jernbanevirksomheder, der ønsker at udføre den form for transport, der er omhandlet i artikel 10 i Rådets direktiv 91/440/EØF om udvikling af Fællesskabets jernbaner. Disse opgaver vil blive varetaget af Trafikministeriets departement.

## 2. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget skal ses i lyset af Rådets direktiv 91/440/EØF om udvikling af Fællesskabets jernbaner, hvor det af artikel 7, stk. 1, fremgår, at en medlemsstat skal sørge for, at der fastlægges sikkerhedsstandarder og -regler, og at der føres kontrol med anvendelsen heraf.

Direktiv 91/440/EØF indeholder en bestemmelse i artikel 10 som indebærer, at andre jernbanevirksomheder kan få adgang til bl.a. DSB's infrastruktur. Det er endvidere et grundlæggende princip i EU-retten, at der sikres lige og ikke diskriminerende vilkår for alle jernbaneinfrastrukturforvaltere og jernbanevirksomheder. Adgangen for andre operatører på DSB's net skaber derfor et behov for et uafhængigt organ til at varetage sikkerhedsopgaver vedrørende såvel DSB som andre operatører, således at DSB herved ikke kan opnå særlige fordele ved at føre tilsyn med sin egen eller med andres jernbanevirksomhed.

Efter direktivets artikel 6 er medlemsstaterne forpligtede til i hvert fald at sikre en regnskabsmæssig adskillelse mellem transportvirksomhedernes drift og forvaltningen af infrastrukturen. Dette er allerede gennemført i Danmark. Ved lovforslaget opnås imidlertid en yderligere uafhængighed, idet sikkerhedsopgaver vedrørende såvel DSB som andre operatører udskilles til en selvstændig styrelse.

## 3. Lovforslagets hovedindhold.

Lovforslaget giver trafikministeren hjemmel til at fastsætte regler om sikkerhed på jernbaneområdet samt til at fastsætte regler med henblik på anvendelsen eller gennemførelsen af EF-forordninger og EF-direktiver om sikkerhed på jernbaneområdet.

Lovforslaget indebærer endvidere oprettelsen af et jernbanetilsyn under Trafikministeriet, som via bemyndigelse fra trafikministeren, i et begrænset omfang i forhold til det eksisterende sikkerhedsniveau, vil kunne fastsætte regler om sikkerhed på jernbaneområdet.

Jernbanetilsynets væsentligste opgave bliver imidlertid at tilse, at jernbaneinfrastrukturforvaltere og jernbanevirksomheder opfylder sikkerhedsregler og andre nærmere angivne krav til sikkerheden.