

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af race, hudfarve, religion, politisk anskuelse, seksuel orientering eller national, social eller etnisk oprindelse står højt på dagsordenen i alle civiliserede lande. Også i Danmark er bekæmpelse af spirende tendenser til forskelsbehandling på grund af f.eks. race og etnisk oprindelse højt prioriteret. I den forbindelse må det give anledning til særlig bekymring, at indvandrere og flygtninge har en markant højere ledighed end danskere, og at de er ledige i længere tid.

Forslaget fremsættes tillige i erkendelse af, at Danmark ikke i tilstrækkelig grad lever op til de internationale forpligtelser, som Danmark har påtaget sig ved at ratificere ILO-konvention nr. 111 om forskelsbehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv og FN's konvention om racediskrimination. De nævnte konventioner er optrykt som bilag 1 og 2.

Ved ratifikationen af ILO-konvention nr. 111 om forskelsbehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv har Danmark forpligtet sig til at udforme og erhverve en politik, der tager sigte på at fremme ligestilling i henseende til muligheder og ligebehandling for så vidt angår beskæftigelse og erhverv i det øjemed at fjerne enhver forskelsbehandling på dette område. Danmark har endvidere forpligtet sig til at gennemføre lovgivning, der skønnes egnet til at sikre en effektiv gennemførelse af en sådan politik.

Begreberne beskæftigelse og erhverv er i ILO-konvention nr. 111 defineret som adgang til faglig oplæring, adgang til beskæftigelse og til bestemte erhverv såvel som arbejdsvilkårene.

Begrebet forskelsbehandling er i konventionen defineret som enhver adskillelse, udelukkelse eller fortrinsbehandling på grund af race, farve, køn, religion, politisk anskuelse, national eller social oprindelse, som medfører en ophævelse eller forringelse af ligestillingen i henseende til muligheder eller behandling i beskæftigelse eller erhverv.

Ved ratifikationen af FN's konvention om racediskrimination har Danmark forpligtet sig til at forbyde og afskaffe alle former for racediskrimination og sik-

re ethvert menneskes ret til lighed for loven, uanset race, hudfarve eller national eller etnisk oprindelse.

FN's konvention sikrer borgerne i deltagerstaterne retten til arbejde, til frit valg af beskæftigelse, til rimelige og gunstige arbejdsvilkår, til beskyttelse mod arbejdsløshed, til lige løn for lige arbejde samt til en rimelig og gunstig aflønning.

Danmark har i henhold til denne konvention forpligtet sig til ved alle egnede midler, herunder lovgivning, at føre en politik, der tager sigte på at afskaffe racediskrimination af enhver art.

Forslaget tager bl.a. sigte på effektivt at gennemføre ovennævnte konventioner på arbejdsmarkedet. Af samme grund er forslaget stort set begrænset til at omfatte de kriterier, der er nævnt i disse to konventioner, nemlig forskelsbehandling på grund af *race, hudfarve, religion, politisk anskuelse* eller *national, social eller etnisk oprindelse*.

Forslaget omfatter endvidere forbud mod forskelsbehandling på grund af *seksuel orientering*. Dette kriterium er medtaget, fordi lovgivningen på en række andre væsentlige områder yder beskyttelse mod det offentliges og privates forskelsbehandling på grund af seksuel orientering, jf. straffelovens § 266 b, forvaltningslovens § 28, stk. 1, § 3, stk. 2, i lov om private registre samt § 1 i lov om forskelsbehandling på grund af race m.v.

Forslaget er et af flere initiativer, som regeringen har iværksat og fortsat vil iværksætte med henblik på at bekæmpe forskelsbehandling på arbejdsmarkedet, jf. bl.a. arbejdsministerens redegørelse fra maj 1995 om status for arbejdet med at modvirke etnisk diskrimination på arbejdsmarkedet.

Forslaget indeholder et generelt forbud mod forskelsbehandling af de ovennævnte grunde. Forbudet gælder i forbindelse med ansættelsen, under ansættelsen og i forbindelse med afslutningen af et ansættelsesforhold og omfatter både den direkte og den indirekte forskelsbehandling.

Forbudet mod forskelsbehandling gælder dog ikke arbejdsgivere, hvis virksomhed som sit udtrykte formål har at fremme et bestemt politisk eller religiøst standpunkt.