

En forudsætning for at institutionerne kan varetage ansvaret for kapitalapparatet ved overgang til bygningstaxameter er, at der findes tilstrækkelige lånemuligheder. Med indførelse af garanti fra Undervisningsministeriet for lån i Hypotekbanken til uddannelsesinstitutionerne er det hensigten at give institutionerne et tiltrængt supplement til realkreditlåning, som mange institutioner har haft vanskeligt ved at opnå i tilstrækkeligt omfang. Lånene er som hovedregel begrænset til nybyggeri og om- og tilbygning og ydes ikke til erhvervelse af fast ejendom.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget indebærer, at institutionernes bevillinger omlægges til tilskud, der vil blive udbetalt som bloktilskud til dækning af de direkte undervisningsudgifter og fællesudgifter samt til bygningsudgifter. Omlægningen til bloktilskudsbetalinger betyder, at institutionerne får det fulde ansvar for økonomistyringen, herunder prioriteringen mellem udgifter til undervisning, driftsudgifter på fællesområdet og bygningsudgifter (kapitaludgifter).

Indførelse af bygningstaxameter vil ske efter drøftelse med de involverede institutioners organisationer eller repræsentanter samt Finansministeriet.

Omlægningen indebærer, at institutionernes tilskud vil blive anvist månedsvis til egen bankforbindelse, og institutionerne vil dermed som noget nyt få ansvaret for likviditetsstyringen. Tilskuddene vil være inklusive moms.

Selvejeformen indebærer, at institutionerne skal aflægge selvstændigt revideret regnskab, og institutionerne vil derfor have merudgifter til revision. Institutionerne vil derimod ikke have merudgifter til forsikring, idet statens selvforsikring fortsat vil omfatte disse institutioner.

For institutionerne må overgang til bygningstaxameter forventes at indebære en vis administrativ og ledelsesmæssig merbelastning, idet disse institutioner får ansvar for nogle funktioner, som hidtil delvis har været varetaget af centrale myndigheder.

Der skal bl.a. afsættes ressourcer til vedligeholdelsessyn og vedligeholdelsesplaner i forbindelse med kapitalforvaltningen, fordi institutionerne skal foretage en bedre og mere systematisk vedligeholdelsesplanlægning end hidtil.

Omlægningen er i sig selv udgiftsneutral i overensstemmelse med sædvane ved omlægningen af offentlige tilskud m.v., men institutionernes frihed til at disponere over tilskud vil muliggøre en mere rationel drift af den enkelte institution og dermed en bedre udnyttelse af statslige midler.

For Undervisningsministeriet medfører forslaget en række opgaver i forbindelse med opstilling og udmøntning af mål og rammer for institutionernes ansvar for forvaltningen af kapitalapparatet. Der kan bl.a. være behov for at fastsætte regler for institutionernes byggevirkosomhed.

Omvendt vil ministeriets opgaver vedrørende behandling af konkrete ansøgninger om igangsættelse af ombygninger og andre byggearbejder samt indgåelse af lejemål bortfalde. Denne administrative letelse vil dog i nogen grad blive opvejet af nye opgaver vedrørende behandling af ansøgninger om hypotekbanklån. Ministeriet vil fortsat skulle overvåge institutionernes kapitalforvaltning, og administrationen af garantiordningen vil blive baseret herpå.

Spørgsmålet om institutionerne fremover vil være omfattet af Budgetvejledningens sædvanlige procedurer for forelæggelse af sager om lejemål, ombygninger og andre byggearbejder vil særskilt blive forelagt for Finansudvalget.

Opgaveomlægningerne og deraf følgende personaletilpasninger sker inden for ministeriets samlede rammer, herunder omprioriteringer til fordel for nye opgaver.

Endvidere foreslås det, jf. § 32, at staten eftergiver den rentepost, der er optaget på institutionens regnskab som en passivpost. Det drejer sig om påløbne renter på statslån ydet efter 1. januar 1991. Renteposten, der er på ca. 6,0 millioner kr., udgår herefter af statsregnskabet som et aktiv. Renteposten vedrører alene seminariene, idet der ikke i nævnte periode er ydet statslån til andre omfattede videregående uddannelsesinstitutioner.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter

Lovforslagets erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget forventes ikke at have erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Følgende allerede godkendte uddannelsesinstitutioner, der er selvejende institutioner, vil blive omfattet af loven:

Hospitalslaborantskolerne i København og Aarhus

Den Grafiske Højskole
Sløjdhøjskolen i Esbjerg