

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning.

Dette lovforslag fremsættes i henhold til revisionsklausulen i lov nr. 384 af 20. maj 1992 om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v., som ændret ved lov nr. 253 af 19. april 1995.

Lovforslaget ændrer ikke på kommunernes og amtskommunernes adgang til at deltage i erhvervsdrivende selskaber. Der er alene tale om præciseringer og formelle ændringer i lovteksten.

Lov nr. 384 af 20. maj 1992 om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. blev vedtaget i 1992 sammen med lov nr. 383 om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter.

Ved loven blev det bl.a. muligt for kommunerne og amtskommunerne at deltage finansielt og ledelsesmæssigt i selskaber, der nærmere blev beskrevet i loven. Det drejer sig om selskaber, der med henblik på salg forarbejder og videreudvikler viden samt produkter og tjenesteydelser byggende på kommunal viden, som er oparbejdet i kommunen eller amtskommunen i forbindelse med løsning af kommunale eller amtskommunale opgaver. Endvidere kan kommunerne og amtskommunerne deltage i selskaber, der – udover at varetage kommunale og amtskommunale opgaver vedrørende forsyning af kommuner og amtskommuner med varer og tjenesteydelser – driver virksomhed med henblik på salg af varer og tjenesteydelser baseret på kommunal viden til andre end kommuner og amtskommuner.

Kommunerne og amtskommunerne kan deltage i de pågældende selskaber sammen med private og/eller andre offentlige myndigheder, f.eks. sammen med andre kommuner og amtskommuner eller sammen med staten. Det er dog en forudsætning for den kommunale og amtskommunale deltagelse, at ingen kommune eller amtskommune alene har eller får bestemmende indflydelse.

Loven indeholder i § 3, stk. 8, en bestemmelse, hvorefter kommunerne og amtskommunerne en gang årligt afgiver en redegørelse til Erhvervsmini-

steriet for deres deltagelse finansielt eller ledelsesmæssigt i erhvervsdrivende selskaber herunder kommunale fællesskaber, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse. Der foreligger nu tre redegørelser udarbejdet af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, og de er alle oversendt til Folketingets Erhvervsudvalg. Disse redegørelser skal dels bringe et overblik over den kommunale deltagelse i erhvervsdrivende selskaber, dels skal de danne grundlaget for revision af loven.

Kommunerne og amtskommunerne har til 1995-redegørelsen oplyst, at de deltager finansielt og ledelsesmæssigt i 224 erhvervsdrivende selskaber. Deltagelsen sker især i interessentskaber eller andet, f.eks. kommunale fællesskaber, samt aktieselskaber og andelsselskaber med begrænset ansvar. Kommunernes og amtskommunernes redegørelser omfatter ikke de almennyttige boligselskaber, som de i medfør af boliglovgivningen er involveret i.

Ud af de 224 erhvervsdrivende selskaber deltager kommunerne og amtskommunerne i 13 selskaber, som er direkte omfattet af loven. Disse selskaber er for størstedelens vedkommende aktieselskaber, der især har aktiviteter inden for genbrugsområdet.

De øvrige 211 selskaber, som kommunerne og amtskommunerne deltager i – enten med hjemmel i kommunalfuldmagten, lov om kommunernes styrelse eller anden særlov – har for størstedelens vedkommende aktiviteter inden for områderne for energi/varme/gas, renovation og trafik.

Det kan desuden udledes af redegørelserne, at næsten alle kommuner og amtskommuner deltager i et eller flere erhvervsdrivende selskaber.

Der blev i lovens § 6, stk. 2, indsat en revisionsklausul, hvorefter loven skulle tages op til revision i folketingsåret 1994-95. Revisionen blev ved lov nr. 253 af 19. april 1995 udskudt således, at loven skal tages op til revision i indeværende folketingsår 1995-96. Baggrunden herfor var, at der på dette senere tidspunkt ville være et mere sikkert og bredere grundlag for revisionen, idet der da ville foreligge tre redegørelser for kommunernes og amtskommunernes deltagelse i erhvervsdrivende selskaber.

Dette lovforslag bygger på de erfaringer, som Er-