

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Baggrunden for lovforslaget

Lov om folkekirkens økonomi har, siden den trådte i kraft den 1. januar 1986, været genstand for flere ændringer. Loven blev senest ændret i 1994, hvor blandt andet den nugældende ordning om folkekirkens deltagelse i mellemkirkeligt arbejde blev gjort permanent og stiftsøvrighederne fik de samme reaktionsmuligheder som tilsynsmyndighed i forhold til provstiuvalg og deres medlemmer, som de har i forhold til menighedsråd og deres medlemmer.

Med brede flertal i Folketinget er der siden 1984 gennemført en række reformer af den folkekirkelige lovgivning i relation til menighedsrådene og deres arbejdsområder. Det væsentlige element i reformerne har været decentralisering med hensyn til opgaverne som kirke- og kirkegårdsbestyrelse mv., således at det primære ansvar for økonomiske dispositioner og konsekvenserne heraf i højere grad end tidligere ligger hos menighedsrådene og provstiuvalget.

I de seneste år har folkekirkens økonomi været til debat. I offentligheden har interessen især været rettet mod de folkekirkelige indtægter og udgifter. Blandt andet på den baggrund tilkendegav Regeringens økonomiudvalg i juni 1994, at det var ønskeligt at få undersøgt finansieringen af folkekirkens udgifter og kortlagt folkekirkens økonomi mv. Det resulterede i, at der blev nedsat en analysegruppe med repræsentanter fra Finansministeriet, Kirkeministeriet, Landsforeningen af Menighedsrådsmedlemmer, Danmarks Provsteforening, stiftsadministrationerne og Kommunernes Landsforening.

Analysegruppen afgav sin rapport: Folkekirkens økonomi, i maj 1995. I denne, jf. nærmere side 8ff og 163ff, blev det blandt andet anbefalet, at det blev overvejet at mindske de formelle bindinger i den folkekirkelige lovgivning, samt at visse dele af procedurerne i forbindelse med fastlæggelsen af kirkeskatten blev formaliseret og justeret.

Til dels med baggrund i denne anbefaling og konstaterede behov i øvrigt, samt drøftelser med Landsforeningen af Menighedsrådsmedlemmer foreslås

forskellige ændringer i lov om folkekirkens økonomi.

Formålet med lovforslaget er at styrke menighedsrådenes og provstiuvalgenes mulighed for sikker og nøjagtig budgettering af kirke- og præstegårdskasserens indtægter og udgifter og i øvrigt at tilpasse regelgrundlaget med henblik på en fremtidig smidiggørelse og forenkling af retningslinierne for budgetlægning og regnskabsaflæggelse inden for folkekirken, samt at give menighedsrådene adgang til at finansiere udgifter vedrørende udgivelse af kirkeblad som en almindelig driftsudgift på kirkekassens budget.

#### 2. Lovforslagets indhold

##### a) Adgang til finansiering af kirkebladsudgifter mv.

Det foreslås at medtage udgivelse af kirkeblad i nummeropregningen i § 2, stk. 1, over områder eller aktiviteter, hvor udgifterne kan afholdes over kirkekassen., jf. nærmere bemærkningerne til § 1, nr. 1.

##### b) Nye regler med henblik på smidiggørelse og tilpasning af budget-, regnskabs- og revisionsystemerne i folkekirken

Lovforslaget indebærer en bemyndigelse for kirkeministeren til administrativt at fastsætte ændrede bestemmelser om frister for menighedsrådenes aflevering af budgetter for kirke- og præstegårdskasserne, regnskabsaflæggelse og revision, afholdelse af budgetsamråd og frister for provstiuvalgenes godkendelse af budgetterne.

Desuden indebærer lovforslaget en bemyndigelse for ministeren til at ændre tidspunktet for stiftsøvrighedernes aflevering af budgetter for fællesfondens indtægter og udgifter i stiftet, jf. nærmere bemærkningerne nedenfor til § 1, nr. 8.

Forslagene går derfor teknisk ud på at fjerne alle fristbestemmelser vedrørende aflevering af budgetter, regnskabsaflæggelse og revision, afholdelse af budgetsamråd og godkendelse af budgetter fra selve lovteksten og samtidig at indsætte de fornødne bemyndigelser for ministeren. Ændringerne for så vidt angår kirke- og præstegårdskasserne foreslås sat i