

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Baggrunden for lovforslaget

##### 1.1. Egenkontrol for egen regning m.v.

Lovforslaget indeholder forslag til en utvetydig præcisering af ministerens hjemmel til at fastsætte regler om den ansvarliges pligt til for egen regning at gennemføre egenkontrol eller at lade egenkontrol gennemføre af sagkyndige, herunder af autoriserede, akkrediterede eller lignende sagkyndige og tilsvarende laboratorier.

Lovforslaget indeholder endvidere nogle præciseringer og tydeliggørelser. For det første præciseres, at autorisationen til personer og virksomheder, der udfører rottebekæmpelse, kan tilbagekaldes også såfremt indehaveren gør sig skyldig i grov eller oftere gentagen forsømmelighed i forbindelse med rottebekæmpelsen. For det andet tydeliggøres, at ændring og tilbagekaldelse af tilladelser meddelt efter lovens § 19 sker uden erstatning. Herudover klargør lovforslaget, at der består en udpantningsret for gebyrer opkrævet i henhold til § 88, og morarentebestemmelserne bringes i overensstemmelse med Skatteministeriets tilsvarende bestemmelser i love og bekendtgørelser.

Lovforslaget indeholder tillige enkelte andre ændringer af mere redaktionel karakter samt mindre ændringer i straffebestemmelserne.

##### 1.2. Kontrol med og oplysninger om produkter, herunder emballager

Lovforslaget indeholder endvidere forslag om at give miljø- og energiministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om kontrol med produkter, herunder emballager, der er omfattet af regler fastsat i medfør af lovens § 51.

Forslaget giver herudover ministeren mulighed for at fastsætte regler om, at den der udbyder, distribuerer eller forhandler produkter og emballager skal give miljømyndigheden bestemte oplysninger om produktet eller emballagen, der skønnes af væsentlig betydning i forbindelse med de initiativer vedrørende overvågning og fremme af genanvendelse og re-

nere teknologi og begrænsning af problemerne i forbindelse med affaldsbortskaffelse, som iværksættes fra miljømyndighedernes side.

§ 51 udgør en af de centrale bestemmelser i lovens kapitel 7 om genanvendelse og renere teknologi. Bestemmelsen indgik i forslaget til ny miljøbeskyttelseslov, som Folketinget vedtog i samlingen 1990/91.

Efter § 51 er ministeren bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om bl.a. fremstillingen og sammensætningen af produkter, herunder emballager, med henblik på at nedbringe miljøbelastningen og resourceforbruget i forbindelse med fremstillingen af produkter og begrænse problemerne i forbindelse med affaldsbortskaffelse. Af bemærkningerne til forslaget til miljøbeskyttelsesloven fremgik således bl.a., at det af hensyn til en sammenhængende miljøpolitik er »nødvendigt«, at der åbnes mulighed for en miljømæssig regulering af materialers, produkters, emballagers og varers sammensætning, udformning og anvendelse (Folketingstidende, 2. saml. tillæg A Bind III, p. 1567 f.)

Der blev i forbindelse med lovforslaget i 1991 ikke, udover de generelle bestemmelser i lovens kapitel 9, om kommuners og amtskommuners pligt til at føre tilsyn med loven og regler fastsat i medfør heraf, indsat bestemmelse om miljømyndighedernes nærmere kontrol med overholdelse af krav til produkter og emballager. Denne undladelse har ikke været tilsigtet. Det er således af væsentlig betydning for muligheden for at føre et effektivt tilsyn, at myndighederne kan kræve, at den, der bringer de omhandlede produkter eller emballager på markedet skal kunne dokumentere, at produktet faktisk lever op til miljølovgivningens bestemmelser. Lovforslaget har derfor som hovedformål, at rette op på de utilstrækkelige, generelle kontrolbeføjelser i den gældende lov.

Forslaget skal endvidere ses i sammenhæng med, at miljøbeskyttelsespolitikken er ved at flytte fokus fra miljøbelastningen ved fremstilling af produkter til at se på alle faser af et produkts livscyklus. Som det fremgår af Regeringens Natur- og Miljøpolitiske Redegørelse 1995 har miljø- og energiministeren derfor i dialog med bl.a. industrien påbegyndt udar-