

Forslaget om bevarelse af det hidtidige system med godkendelse af indvindingsmateriellet er dermed i overensstemmelse med nogle af de væsentligste formål med den gældende råstoflov – at spare på de naturbundne ressourcer og at sikre størst mulig genanvendelse samt at sikre råstofforsyningen.

Overgangsordning

På grund af den store betydning som indvindingen af sand, grus og ral på havet har for den danske råstofforsyning – og af hensyn til ral- og sandsugerbranchens uafbrudte virksomhed – er det af afgørende betydning, at overgangen til det nye tilladelsessystem pr. 1. januar 1997 foregår så smidigt som muligt. Der er derfor foreslået gennemført en *overgangsordning*.

Overgangsordningen indebærer, at alle indvindere med tilladelse efter den gældende råstoflovs § 19 (eller tilsvarende gyldige tilladelser efter tidligere lovgivning) automatisk – og uden indhentning af en konkret tilladelse – på nærmere fastsatte vilkår og for en nærmere fastsat årrække får ret til at indvinde råstoffer inden for hovedparten af de hidtil anvendte indvindingsområder. Disse områder vil pr. 1. januar 1997 efter gennemførelse af en miljømæssig vurdering på det eksisterende vidensgrundlag være udlagt af miljø- og energiministeren i en bekendtgørelse, der får gyldighed til den 31. december 2006.

En lignende overgangsordning indføres for stenfiskerne, dog med den forskel at overgangsordningen ophører pr. 1. juli 1999, hvor stenfiskernes opsagte § 19-tilladelser udløber.

Tilsyn

Gennemførelsen af det nye tilladelsessystem på havet med udlægning af geografisk afgrænsede indvindingsområder og fastsættelse af miljømæssigt betingede vilkår stiller øgede krav til tilsynet.

Det foreslås derfor, at der i lovforslaget i forbindelse med reglerne om godkendelse af indvindingsmateriel indsættes hjemmel til, at miljø- og energiministeren kan fastsætte bestemmelser om, at indvindingsmateriellet skal være udstyret med og anvende elektronisk kontroludstyr til registrering af indvindingsfartøjets position under indvinding m.v.

Sådant elektroniske kontroludstyr vil typisk være de såkaldte »black-boxes«. Disse fungerer således, at oplysninger om indvindingsfartøjets position og tidspunkt m.m. registreres automatisk, når indvinding begynder. Oplysningerne registreres på EDB-disketter eller lignende, som kun tilsynsmyndigheden har adgang til.

Black-boxes er under indførelse på råstofindvindingsfartøjer både i Holland og England. Dette udstyr giver den mest effektive efterfølgende kontrol af, at indvindingen er blevet foretaget i de områder, der er meddelt indvindingsstilladelse til, samt af at vilkår, f.eks. om årstidsbegrænsninger, er blevet overholdt.

Eventuel fastsættelse af regler om anvendelse af elektronisk kontroludstyr vil ske efter forhandling med ral- og sandsugerbranchen og efter høring af øvrige relevante parter.

Ændring af klagesystemet

Skov- og Naturstyrelsens afgørelser vedrørende råstofindvinding på havet kan efter den gældende råstoflov påklages til miljø- og energiministeren.

I lovforslaget foreslås det, at Naturklagenævnet, der er nedsat med hjemmel i naturbeskyttelsesloven, i stedet indsættes som klagemyndighed. Man får herved et uafhængigt nævn med bred politisk sammensætning og to højesteretsdommere som endelig klageinstans.

Ændring af kontinentalsokkeloven

Med lovforslaget overføres hjemlen til at meddele tilladelser til efterforskning på kontinentalsoklen fra kontinentalsokkeloven til råstofloven.

Det findes hensigtsmæssigt, at efterforskningsbestemmelserne om råstoffer er samlet i en lov, således at disse kan administreres i sammenhæng med den øvrige administration af råstofloven.

3.3. Øvrige ændringer

Der er udarbejdet en ny tilsynsbestemmelse, hvori tilsynsmyndighedens muligheder for indgriben over for ulovlige forhold er præciseret. Der er endvidere i lovforslagets § 1, nr. 16 indsat en bestemmelse om en 5-årig forældelsesfrist for straffesager. Formålet med den særlige forældelsesfrist på 5 år er især at sikre den nødvendige tid til den administrative behandling af straffesagerne (tilsynsmyndighedens undersøgelser, politiets efterforskning og anklagemyndighedens forberedelse).

Herudover er der foretaget en række mindre ændringer og tilføjelser. Under bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser er der redegjort nærmere for disse.

4. Indkomne bemærkninger til lovforslaget

Et lovudkast har været sendt til høring hos en bred kreds af interesseorganisationer, ministerier, offentlige myndigheder m.v. Lovforslaget har endvidere været forhandlet med Foreningen af Danske Ral- og Sandsugere, Trafikministeriet og Danmarks Natur-