

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Inddragelse af opholdstilladelse til voldsramte kvinder m.v.

Indenrigsministeren nedsatte den 13. september 1993 Udvalget for udenlandske kvinders integration og retsstilling i Danmark (Kvindeudvalget) som opfølgning på regeringens ønske om at forbedre blandt andet udenlandske kvinders integration og retsstilling i Danmark som udtrykt i regeringens handlingsplan for Danmarks udlændinge.

Udvalget har i overensstemmelse med kommissoriet afgivet Delbetænkning I vedrørende udenlandske kvinders integration og retsstilling (udenlandske kvinders retsstilling i forhold til udlændingeloven) (betænkning nr. 1303/95) den 28. september 1995. Betænkningen omhandler bl.a. en gennemgang af den praksis, der i medfør af udlændingeloven følges med hensyn til inddragelse af en meddelt opholdstilladelse, hvor en udenlandsk kvinde har været udsat for vold, og hvor ægteskabet/samlivet som følge heraf er ophørt.

Betænkningen indeholder endvidere en gennemgang af de relevante regler i udlændingeloven, en gennemgang af udlændingemyndighedernes sagsgange og praksis ved inddragelse af en meddelt opholdstilladelse, udvalgets overvejelser vedrørende definition af voldsbegrebet i denne forbindelse samt overvejelser i relation til dokumentation for voldsudøvelse, overvejelser vedrørende rådgivnings- og støtteligheder, vedrørende tolkebistand, vedrørende betydningen af børn af udenlandske, voldsramte kvinder, udvalgets overvejelser i relation til behandling af sager vedrørende inddragelse eller nægtelse af forlængelse af opholdstilladelse samt udvalgets overvejelser vedrørende internationale forpligtelser i relation til kvinder, der har været udsat for vold.

Efter udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1, kan en tidsbegrænset opholdstilladelse inddrages, når det grundlag, som er angivet i ansøgningen eller tilladelsen, var urigtigt eller ikke længere er til stede.

Bestemmelsen finder bl.a. anvendelse i tilfælde, hvor en opholdstilladelse efter udlændingelovens

§ 9, stk. 1, nr. 2, er meddelt på grundlag af samliv på fælles bopæl i et ægteskab eller fast længerevarende samlivsforhold, og hvor samlivet på fælles bopæl ophører.

Det er en forudsætning for inddragelse efter udlændingelovens § 19, at udlændingen ikke med henblik på varigt ophold lovligt har boet her i landet i de sidste 3 år eller mere, jf. udlændingelovens § 19, stk. 2. En opholdstilladelse vil dog altid kunne inddrages, hvis udlændingen har opnået opholdstilladelsen ved svig, jf. udlændingelovens § 19, stk. 3.

Ved afgørelser om inddragelse af en opholdstilladelse skal der efter udlændingelovens § 19, stk. 5, tages hensyn til de i § 26 nævnte omstændigheder vedrørende bl.a. udlændingens alder, helbredtstand og andre personlige forhold. De i § 26 nævnte omstændigheder skal endvidere tages i betragtning i forbindelse med en afgørelse om udvisning af en udlænding.

Efter udlændingelovens § 11, stk. 2, forlænges en tidsbegrænset opholdstilladelse med henblik på varigt ophold efter ansøgning, medmindre der er grundlag for at inddrage den efter § 19. I disse tilfælde skal de i § 26 nævnte hensyn således også inddrages.

I Folketingets Retsudvalgs betænkning af 11. juni 1992 over forslaget til lov nr. 482 af 24. juni 1992 om ændring af udlændingeloven drøftede udvalgets flertal bl.a. spørgsmålet om inddragelse af opholdstilladelser til voldsramte kvinder. Flertallet fandt, at der i det tredje år af opholdet er særlig anledning til at tage hensyn til udenlandske kvinder, hvis ægteskabelige samliv ophæves som følge af den herboende ægtefælles fysiske voldsudøvelse. Flertallet anførte endvidere, at det – med henblik på at modvirke risikoen for misbrug og omgåelse i denne forbindelse – må være en forudsætning, at det kan godtgøres, at kvinden har været udsat for fysisk voldsudøvelse fra den herboende ægtefælles side, at denne voldsudøvelse er den reelle årsag til samlivets ophævelse, og at kvinden ikke kan vende tilbage til en tålelig tilværelse i hjemlandet.

Det fremgår af delbetænkningen, at udvalget i lyset af den gennemgæede praksis har noteret sig, at