

Regeringen har besluttet at finde en løsning på de Ph.D.-studerendes skattemæssige problemer i forbindelse med studierejser i udlandet og i Danmark foreløbig ved ændring af ligningsloven og loven om statens uddannelsesstøtte.

Der søges desuden forhandling med AC med henblik på overvejelser om en ændring af de Ph.D.-studerendes status til ansættelse som lønmodtagere, uden at dette går ud over den uddannelsesmæssige fleksibilitet, der er indbygget i den nuværende ordning, og uden at det medfører merudgifter for staten.

Det er også besluttet, at hele forskeruddannelsesreformen skal evalueres. I foråret 1996 holdes en statuskonference, hvor hidtidige erfaringer gøres op, og evalueringens nærmere tilrettelæggelse drøftes.

I evalueringen skal indgå både finansieringen af Ph.D.-studiet og finansieringen af de Ph.D.-studerendes leveomkostninger, herunder stipendieformen i forhold til lønmodtagerformen, rekrutteringen til studiet samt institutionernes tilrettelæggelse af dette. Evalueringen skal foretages i et internationalt perspektiv.

Evalueringen forudsættes at gå i gang i løbet af 1996 og faseopdeles, sådan at rekrutteringen til studiet, finansieringen af dette og af de studerendes leveomkostninger, herunder stipendieformen i forhold til lønmodtagerformen, afsluttes omkring årsskiftet 1996/97, mens spørgsmålet om studiets kvalitet først kan undersøges, når der er færdiguddannet et tilstrækkeligt antal Ph.D.-studerende stipendiemottagere.

Efter de oplysninger, Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte har modtaget fra stipendiegiverne, har i november 1995 kun 7 Ph.D.-studerende stipendiemottagere gennemført studiet.

Skatteministeren fremsætter samtidig et forslag til ændring af ligningslovens § 7 K i forbindelse med studierejser i udlandet.

Det foreslås i det her fremsatte lovforslag, at Ph.D.-studerende, der foretager nødvendige studierejser i Danmark, der er godkendt som en del af Ph.D.-studiet og betales af stipendiegiver, kan få et kompensationsbeløb til at dække de ekstra udgifter til skattebetaling i forbindelse med studierejserne, når rejseudgifterne i forbindelse med studierejserne, der afholdes af stipendiegiver, er indkomstskattepligtige for den Ph.D.-studerende.

Regeringen finder det således ikke rimeligt, at de Ph.D.-studerende selv skal afholde alle udgifter til skat i forbindelse med studierejser i Danmark. Regeringen har på den anden side ikke ønsket at indføre bestemmelser, der fritager de studerende for skat af beløb, der afholdes i forbindelse med studierejser i Danmark.

Ordningen foreslås udformet sådan, at der gives et supplerende stipendium, når stipendiegiver har afholdt udgifter i forbindelse med en studierejse. Det supplerende stipendium svarer til de afholdte skattepligtige rejseudgifter.

Det er hensigten, at det supplerende stipendium (efter skat) skal kompensere for den Ph.D.-studerendes skattebetaling som følge af stipendiegivers betaling af studierejser for den studerende. Såvel det supplerende stipendium som de rejseudgifter, stipendiegiver afholder, er skattepligtige for den Ph.D.-studerende. Det bemærkes, at stipendier efter lov om statens uddannelsesstøtte er A-indkomst. De rejseudgifter, stipendiegiver afholder til den Ph.D.-studerendes studierejser, er B-indkomst, når de er skattepligtige for den Ph.D.-studerende, men det overvejes, om det er muligt og hensigtsmæssigt at gøre beløbene til A-indkomst.

Det supplerende stipendium vil tilnærmelsesvis dække indkomstskatten af beløbet for rejseudgifterne og indkomstskatten af selve det supplerende stipendium.

Det foreslås, at ordningen gennemføres med virkning fra og med 1995.

Endvidere foreslås med virkning fra 1. januar 1996 en forhøjelse af grænsen for studerendes egenindtægt ved tildelingen af statens uddannelsesstøtte indtil kandidatgrad eller magisterkonferensgrad. Det foreslås, at laveste fribeløb forhøjes med 1.000 kr. pr. måned. Forslaget er en konsekvens af finanslovsforliget.

Økonomiske og administrative konsekvenser

I dag findes der ikke generelle statistiske opgørelser over udgifterne til dansk eller udenlandsk rejsevirksomhed i forbindelse med Ph.D.-studiet. Antallet af Ph.D.-studerende stipendiemottagere, der i november 1995 er på ca. 1800, ventes i de kommende år at komme op på 2000. Med udgangspunkt i oplysninger fra uddannelsesinstitutionerne skønnes der afholdt rejseudgifter på højst omkring 3.500 kr. om året til studierejser i Danmark. Udgifterne til kompensation vil således beløbe sig til omkring 7 mio. kr. Selve rejseudgiftsbeløbet skal som hidtil afholdes af det taxameterbeløb, institutionerne får tildelt, når institutionerne er stipendiegivere. En kompensationsudgift af denne størrelse vil indebære, at antallet af Ph.D.-stipendier nedsættes med 40.

Forslaget medfører således ikke merudgifter, da det supplerende stipendium afholdes af den ramme, der er til rådighed for Ph.D.-stipendier.

Den foreslåede ændring af reglerne om uddannelsesstøtte indtil kandidatgrad medfører en forhøjelse