

ger af de gældende skatteregler, kan der opstå restskatter.

Der vil endvidere kunne opstå restskatter for indkomståret 1995 i det omfang, der ved forskudsregistreringen ikke er taget højde for underholdsydelserne.

Da etablering i et nyt land indebærer, at de pågældende personer er i en særlig vanskelig økonomisk situation, vil betingelserne for eftergivelse ud fra en konkret vurdering efter de gældende regler i kildeskattelovens §§ 73 C og D normalt være opfyldt.

For at forhindre, at de pågældende personer skal igennem en eftergivelsessag, foreslås det, at der fastsættes særlige regler, efter hvilke der sker en generel eftergivelse af eventuelle restskatter, som er opstået på grund af forkert skattemæssig behandling af ydelser modtaget fra Udlændingestyrelsen.

For asylansøgere m.v., der i det relevante indkomstår alene har modtaget underholdsydelser fra Udlændingestyrelsen, foreslås det, at der ikke skal ske skatteansættelse. Det betyder, at en eventuel restskat for gruppen af 14-18 årige asylansøgere m.v., som har modtaget ydelser, der overstiger personfradraget, eftergives.

For asylansøgere m.v., der i det relevante indkomstår har haft anden indkomst end underholdsydelser fra Udlændingestyrelsen, dvs. i de tilfælde, hvor de pågældende personer har haft lønnet beskæftigelse eller efter meddelelse om opholdstilladelse efter udlændingeloven er overgået til kontanthjælp eller anden skattepligtig indkomst, foreslås det, at skatteansættelsen som udgangspunkt skal ske efter skattelovgivningens almindelige regler.

Hvis der ved forskudsregistreringen eller ved skatteansættelsen ikke er taget helt eller delvis højde for ydelser modtaget fra Udlændingestyrelsen, foreslås det, at en eventuel restskat, der opstår som følge heraf, eftergives.

For så vidt angår tidligere indkomstår betyder dette, at de kommunale skattemyndigheder ikke vil skulle genoptage tidligere ansættelser som følge af eventuelle misforståelser omkring den skattemæssige behandling af underholdsydelserne.

For så vidt angår indkomståret 1995 er skatteansættelse endnu ikke foretaget.

Hvis der ved forskudsregistreringen for 1995 ikke er taget helt eller delvis højde for ydelser modtaget fra Udlændingestyrelsen, foreslås det, at en restskat, der opstår som følge heraf, eftergives.

B. Indkomståret 1996 og følgende indkomstår

Asylansøgere m.v. har ikke almindelig adgang til de rettigheder, herunder offentlige ydelser, som det danske samfund tilbyder. De pågældende personer

har således navnlig ikke fri bosættelsesret, adgang til at tage arbejde, almindelig adgang til vederlagsfri sygehusbehandling, almindelig adgang til undervisning i folkeskolen, sociale ydelser og børnefamilieydelse. I stedet modtager den pågældende personkreds logi og underhold fra Udlændingestyrelsen.

For at skabe sammenhæng mellem de skattemæssige regler og de øvrige regler, som den pågældende personkreds er underlagt, foreslås det, at der for indkomståret 1996 og fremefter ikke indtræder fuld skattepligt i præasylfasen. Da underholdsydelserne efter de gældende regler ikke omfattes af den begrænsede skattepligt, betyder dette, at underholdsydelserne for fremtiden er skattefrie.

I det omfang den pågældende personkreds efter de udlændingeretlige regler har adgang til lønnet beskæftigelse, vil denne indkomst være omfattet af den begrænsede skattepligt efter de gældende regler i kildeskattelovens § 2, stk. 1, litra a, jf. § 43, stk. 1.

Efter de gældende regler i personskattelovens § 10, stk. 5, skal den beregnede skat af lønindkomsten nedsættes med skatteværdien af et personfradrag. Da den pågældende personkreds i præasylfasen får dækket deres underhold af Udlændingestyrelsen, findes det ikke rimeligt, at der ved supplerende arbejdsindtægter kan tjenes et månedligt skattefrit beløb.

Det foreslås derfor, at der ved beregning af skatten af supplerende lønindtægter ikke indrømmes personfradrag efter personskattelovens § 10, stk. 5. Der skal endvidere ikke være adgang til at anvende det særlige »grænsegængerfradrag« efter ligningslovens § 9 F, ligesom der ikke skal være adgang til at anvende de særlige regler i kildeskattelovens afsnit I A, der giver personer, som beskattes af mindst 75 pct. af deres indkomst her i landet, mulighed for at blive beskattet som fuldt skattepligtige, jf. forslag til lov om ændring af kildeskatteloven (Grænsegængere) vedtaget af Folketinget den 8. december 1995.

Der vil i præasylfasen ikke skulle ske forskudsregistrering eller skatteansættelse, medmindre der oppebæres indtægter ved lønnet beskæftigelse.

Efter forslaget vil der indtræde fuld skattepligt, når der meddeles opholdstilladelse efter udlændingeloven. Fra dette tidspunkt vil der derfor ske beskatning efter lovgivningens almindelige regler. Ved overgang til f.eks. skattepligtig kontanthjælp vil den pågældende personkreds blive tildelt et forholdsmæssigt personfradrag, alt efter hvornår i indkomståret overgangen sker.

4. Provenumæssige konsekvenser

Lovforslaget medfører, at ydelser, som asylansøgere m.v. modtager fra Udlændingestyrelsen i præa-