

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Formålet med lovforslaget er et bemyndige regeringen til at tiltræde visse ændringer i den dansk-grønlandske dobbeltbeskatningsaftale.

Indtil ophævelsen i 1994 af den lov, der bemyndigede regeringen til under forbehold af gensidighed at indgå dobbeltbeskatningsaftaler med fremmede stater, havde regeringen mulighed for at indgå sådanne aftaler uden Folketingets godkendelse. Grønlandske skatteforhold hører under det grønlandske hjemmestyres kompetence, og Grønland er således i skattemæssig henseende at betragte som en fremmed stat. Der er med virkning fra 1. januar 1980 indgået en dobbeltbeskatningsaftale mellem de to dele af riget.

Formålet med ophævelsen af bemyndigelsesloven var at sikre Folketingets kontrol med indgåelsen af dobbeltbeskatningsaftaler. En dobbeltbeskatningsaftale mellem Danmark og et andet land kan medføre en nedsættelse af dansk beskatning. En dobbeltbeskatningsaftale sætter således de danske skattelove, som Folketinget har vedtaget, ud af kraft i det omfang, at dette er nødvendigt for at opfylde aftalen. Regeringen fandt det på denne baggrund nødvendigt, at Folketinget fremover ved lov godkender de dobbeltbeskatningsaftaler, som Danmark indgår, og regeringen foreslog derfor bemyndigelsesloven ophævet.

Som en del af rigsfællesskabet er Grønland ikke juridisk forstand en fremmed stat. Som nævnt er den dansk-grønlandske dobbeltbeskatningsaftale at sammenligne med en aftale mellem Danmark og en fremmed stat, og de betragtninger, som lå til grund for ophævelsen af bemyndigelsesloven, gælder også i forholdet til Grønland. Det er derfor regeringens opfattelse, at en dobbeltbeskatningsaftale med Grønland bør godkendes af Folketinget som enhver anden dobbeltbeskatningsaftale, der kan medføre en nedsættelse af dansk beskatning.

Det tilføjes for fuldstændighedens skyld, at samme betragtninger gør sig gældende i forhold til Færøerne.

Lovforslaget skønnes ikke at ville have nævneværdige administrative konsekvenser.

Lovforslaget har ikke EU-retlige aspekter.

Lovforslaget skønnes ikke at have nævneværdige økonomiske eller erhvervsmæssige konsekvenser.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Efter lovforslagets § 1 kan tillægsaftalen af 17. november 1995 tiltrædes.

Ved tillægsaftalen ændres dobbeltbeskatningstalens artikel 15, således at løn m.v., som udbetales af en arbejdsgiver i den ene del af riget til en person, der flytter dertil fra den anden del af riget, kan beskattes i den førstnævnte del af riget, uanset at den pågældende person på grund af bohavflytning, trafikforhold eller andre særlige forhold endnu ikke har kunnet tage ophold i denne del af riget. Det samme skal gælde for offentligt ansatte eller personer ansat i selskaber helt eller delvist under Grønlands Hjemmestyre, når tilflytning forsinkes på grund af kortvarig kursusdeltagelse.

Her tænkes f. eks. på en situation, hvor en person bosat i Danmark tager arbejde hos en offentlig arbejdsgiver i Grønland, og hvor arbejdsforholdet indledes med et kursusophold i Danmark. Efter de gældende regler vil en sådan person blive beskattet i Danmark af sin grønlandske lønindkomst frem til det faktiske fraflytningstidspunkt. Efter den ændrede bestemmelse vil Grønland have beskatningsretten til den grønlandske løn, som den pågældende oppebærer i kursusperioden. Det samme vil være tilfældet, hvis den pågældende »strander« i Danmark på grund af vejrforhold el. lign.

Efter lovforslagets § 2 træder loven i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Det bemærkes, at tillægsaftalen finder anvendelse fra 1. januar 1996.

Efter lovforslagets § 3 gælder loven ikke for Færøerne og Grønland, da skatteforhold er undergivet hjemmestyrets kompetence i disse dele af riget.