

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

I overensstemmelse med aftalen om anvendelsen af satspuljen for 1996 foreslås det, at kommunerne får pligt til at tilbyde forebyggende hjemmebesøg til alle, der er fyldt 75 år.

Med lovforslaget opprioriteres den forebyggende og sundhedsfremmende indsats over for ældre.

Formålet med tilbud om hjemmebesøg er at skabe tryghed og trivsel, yde råd og vejledning om aktiviteter og støttemuligheder. Hjemmebesøgene kan dermed hjælpe de ældre til bedre at udnytte egne ressourcer samt bevare funktionsniveauet længst muligt. Under besøget kan problemer opfanges og det kan observeres, om der måtte være behov for bistand, som vil kunne afværge eller udskyde senere behov for offentlig hjælp.

Det er vigtigt at fremhæve, at de forestående forebyggende hjemmebesøg er tilbud, som de ældre kan afslå at tage imod.

I Danmark gjorde man de første mere systematiske erfaringer med forebyggende hjemmebesøg blandt ældre i forbindelse med det såkaldte Rødovre-projekt i begyndelsen af firserne. Projektet, hvor en gruppe ældre på 75 år og derover i en tre-årig periode modtog besøg 4 gange årligt af en læge eller sygeplejerske, har dannet forbillede for en række senere forsøg og initiativer i andre kommuner. Rødovre-projektet, der i modsætning til tilbud, som kommunerne senere har iværksat, var anlagt systematisk videnskabeligt, viste, at hjemmebesøg medførte markante reduktioner i antallet af sygehusindlæggelser, plejehjemsindflytninger, vagtlægebesøg, sengedage og dødsfald.

Det er vurderingen, at udviklingen siden begyndelsen af firserne inden for såvel social- som sundhedsvæsen, indebærer, at hjemmebesøg ikke vil medføre samme markante resultater med heraf følgende besparelser, som blev påvist ved Rødovre-projektet. Erfaringer fra flere senere projekter og forsøg med forebyggende hjemmebesøg hos ældre har imidlertid vist, at de ældre har været meget glade for ordningen bl.a. fordi de får større livskvalitet i form af bedre humør, bedre trivsel, mindre overflødig-

heds- og ensomhedsfølelse. Personale, der har medvirket i forsøg med opsøgende virksomhed har bl.a. peget på, at der er klare psykologiske effekter hos de ældre. Hjemmebesøgene giver tryghed. Samtalen under besøgene støtter evnen til at sørge for sig selv og mulighederne for at øge sit sociale netværk.

Forebyggende hjemmebesøg udføres i dag flere steder i landet med Rødovre-projektet som forbillede, dog ofte begrænset til besøg hos udvalgte ældre i forskellige livs- og risikosituationer.

Hjemmebesøgene vil give kommunalbestyrelsen et bedre grundlag for på baggrund af lokale forhold at tilrettelægge kommunens generelle omsorgstilbud med aktiverende og forebyggende sigte.

### *Administrative og økonomiske konsekvenser m.v.*

#### *Økonomiske konsekvenser*

Driftsudgifterne til forebyggende hjemmebesøg forventes at beløbe sig til 90 mio. kr. årligt, når tilbuddet er fuldt udbygget. Heri er indeholdt udgifter til lønninger, overhead og efteruddannelse. I indkørringsperioden, hvor tilbuddet alene skal omfatte 80 årige og derover, forventes driftsudgifterne at beløbe sig til 50 mio. kr. Heri er også indeholdt et mindre beløb til etablering af tilbuddet.

Indkørringsperioden går fra 1. juli 1996 til 1. juli 1998. Der ventes derfor udgifter i 1996 på 25 mio. kr., i 1997 på 50 mio. kr., i 1998 på 70 mio. kr. og i 1999 på 90 mio. kr.

Forslaget forventes at indebære, at kommunerne får behov for 365 ekstra årsværk, dog kun ca. 200 i indkørringsperioden.

De økonomiske konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter.

#### *Administrative konsekvenser*

Ud over, hvad der er nævnt under økonomiske konsekvenser, er der ingen administrative konsekvenser.