

Lovforslaget har ingen EU-retlige, miljømæssige eller erhvervsøkonomiske aspekter.

#### 6. Udtalelser over lovforslaget

Lovforslaget har været til høring hos Amtsrådsforeningen i Danmark, Københavns og Frederiksberg kommuner.

Amtsrådsforeningen og Frederiksberg Kommune forudsætter i deres høringssvar, at vurderingen af, hvornår der er overskud og dermed tidspunktet for afviklingen af hypotekbankgælden, sker i forbindelse med de kommunaløkonomiske forhandlinger.

Det er Københavns Kommunes opfattelse, at forslaget om udsættelse af afregningen af finansieringsgarantien også bør omfatte Københavns Kommune.

#### Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Finansieringsgarantien for amtskommunerne og Frederiksberg Kommune for 1994 skal i henhold til de gældende regler afregnes i 1996. Lovforslaget indebærer, at afregningen udsættes til et tidspunkt, der fastsættes af indenrigsministeren.

Afregningen beregnes som indkomstskatteprovenuet af forskellen mellem henholdsvis Frederiksberg Kommunes og amtskommunernes samlede udskrivningsgrundlag for 1994 opgjort pr. maj 1996, og de i loven forudsatte udskrivningsgrundlag for 1994 på 389,2 mia. kr. for amtskommunerne og 10.339 mio. kr. for Frederiksberg Kommune, reguleret for kompensationsbeløb vedrørende eventuelle senere ændringer, hvis skattevirkning reguleres over statstilskuddene i henhold til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Disse reguleringer er nu opgjort, og på denne baggrund er det endelige garanterede udskrivningsgrundlag for amtskommunerne og Frederiksberg Kommune for 1994 fastsat til henholdsvis 390,0 mia. kr. og 10.365 mio. kr.

Ved indgåelsen af aftalerne i juni 1995 blev udskrivningsgrundlagene for 1994 for amtskommunerne og Frederiksberg Kommune skønnet til henholdsvis 399,9 mia. kr. og 10.626 mio. kr.

Ud fra disse skøn kan afregningen fra staten til amtskommunerne og Frederiksberg Kommune skønnes til henholdsvis ca. 960 mio. kr. og ca. 70 mio. kr.

De gældende regler om finansieringsgarantien indebærer, at i det omfang, afregningen skyldes at udskrivningsgrundlagene overstiger de ovenfor nævnte garanterede udskrivningsgrundlag, skal beløbet ind-

betales til staten, og betalingen skal anvendes til afdrag på de hypotekbanklån, som amtskommunerne og Frederiksberg Kommune har optaget i 1993.

Dette lovforslag indebærer, at indenrigsministeren bemyndiges til at kunne udsætte afregningen af garantien. I henhold til økonomiaftalerne skal afregningen af garantien udsættes, til der bliver overskud i amtskommunernes henholdsvis Frederiksberg Kommunes økonomi.

En udsættelse vil indebære, at amtskommunerne og Frederiksberg Kommune ikke skal indbetale den modtagne skatteafregning til staten i 1996.

Overskudsbegrebet er ikke nærmere defineret i aftalerne, men der må i den forbindelse peges på de vurderinger af det kommende års kommunale økonomi, som foretages i forbindelse med kommuneforhandlingerne.

##### Til § 2

Den særlige regel om korrektion af beskatningsgrundlaget i den kommunale udligning indebærer, at de forudsatte udskrivningsgrundlag for 1994 indgår i udligningen, hvis de faktiske udskrivningsgrundlag er højere end de forudsatte. Beløb anvendt til afdrag på hypotekbanklån vil dog indgå i udligningen, da de anvendes til et specifikt udgiftsmål.

Hvis de faktiske udskrivningsgrundlag for 1994 er mindre end de forudsatte udskrivningsgrundlag, indgår de forudsatte udskrivningsgrundlag ligeledes i udligningen.

Udsættelsen af afregningen af finansieringsgarantien vil med den nuværende skønnede udvikling i udskrivningsgrundlaget for 1994 indebære, at efterreguleringen for tilskudsåret 1995 for amtskommunerne og Frederiksberg Kommune vil blive beregnet på baggrund af de faktiske udskrivningsgrundlag for 1994. En senere afregning af finansieringsgarantien vil medføre efterregulering i udligningen til dette tidspunkt, idet en sådan efterregulering kan medtages i én af de 3 efterreguleringer for tilskudsåret 1995, der foretages i årene 1997 til 1999. Sker afregningerne først efter 1999 vil der blive foretaget en særskilt efterregulering. En senere afregning af finansieringsgarantien vil dog ikke ændre på opgørelsen af udskrivningsgrundlaget til udligningen for så vidt angår beløb anvendt til afdrag på hypotekbanklån og aftalte afdrag på anden gæld til staten.

For Københavns Kommune vil efterreguleringen for tilskudsåret 1995 blive beregnet på baggrund af det forudsatte garanterede udskrivningsgrundlag for 1994, hvis det faktiske udskrivningsgrundlag er mindre end det forudsatte. Da Københavns Kommune fuldt ud har afdraget sin gæld til hypotekbanken, vil