

F. t. l. vedr. amtskommunernes finansieringsgaranti for 1994 m.v.

og Frederiksberg Kommuner ved beregningen af efterreguleringerne af tilskud og udligning for tilskudsåret 1995, idet der dog ikke indgår eventuelle beløb anvendt til afdrag på hypotekbanklån.

Korrektionen af beskatningsgrundlaget indgår i den amtskommunale udligning - og for Københavns og Frederiksberg Kommuner tillige i den primærkommunale udligning.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Udsættelse af finansieringsgarantien for 1994

Finansieringsgarantien for Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune og amtskommunerne for 1994 skal i henhold til de gældende regler afregnes i 1996. Lovforslaget indebærer, at afregningen for Frederiksberg Kommune og amtskommunerne udsættes til et tidspunkt, der fastsættes af indenrigsministeren.

På dette tidspunkt anvendes beløbene fortsat til afdrag på de hypotekbanklån, som Frederiksberg Kommune og amtskommunerne har optaget i 1993. Eventuelle overskydende beløb tilfalder statskassen, medmindre det aftales at nedbringe anden gæld til staten.

De gældende regler om finansieringsgarantien omfatter foruden Frederiksberg Kommune og amtskommunerne også Københavns Kommune. Dette lovforslag om udsættelse af afregningen omfatter imidlertid ikke Københavns Kommune. Det skyldes, at en udsættelse ikke indgik i regeringens økonomiaftale med Københavns Kommune for 1996. Ved indgåelsen af aftalen forventedes afregningen af finansieringsgarantien at være positiv for Københavns Kommune, og dette provenu indgik derfor som en af forudsætningerne for aftalen.

Størrelsen af finansieringsgarantien for 1994 kan opgøres i maj 1996, når opgørelsen af det faktiske udskrivningsgrundlag for 1994 foreligger pr. maj 1996.

Da det på nuværende tidspunkt forventes, at finansieringsgarantien for 1994 vil medføre en udgift for amtskommunerne og Frederiksberg Kommune i 1996, vil en udsættelse af afregningen betyde en styrkelse af disse (amts)kommuners økonomi i 1996.

Det indgår i lovforslaget, at indenrigsministeren bemyndiges til at fastsætte, hvornår finansieringsgarantien for Frederiksberg Kommune og amtskommunerne skal afregnes. Det forudsættes i den forbindelse, at afregningen finder sted, når der er overskud i henholdsvis amtskommunernes og Frederiksberg Kommunes økonomi, jf. den ovenfor citerede formulering i aftalerne om økonomien i 1996.

Det skal i den forbindelse påpeges, at der to gange tidligere er anvendt et overskudsbegreb til fastlæggelse af tidspunkter for afregning af beløb mellem kommunerne og staten. Det er sket dels i forbindelse med de udskudte såkaldte novemberafregninger vedrørende årene 1989 og 1990 omfattende amtskommunerne og Københavns og Frederiksberg Kommuner, og dels i forbindelse med tilbagebetalingen af hypotekbanklån optaget i 1993 og 1994 omfattende kommuner og amtskommuner.

Udskydelsen af novemberafregningerne, dvs. tilbagebetaling af for meget modtaget forskudsskat, for 1989 og 1990 var et led i aftalen af 9. maj 1990 mellem regeringen og Amtrådsforeningen om den kommunale økonomi. Tilsvarende aftaler var indgået med Københavns og Frederiksberg Kommuner. Udskydelsen er sket med hjemmel i kildeskattelovens § 64 A, hvoraf det fremgår, at tidspunktet for og størrelsen af tilbagebetalingen af de udsatte novemberater fastsættes af indenrigsministeren efter forhandling med de pågældende parter. Efter aftalens tekst skal tilbagebetalingen påbegyndes, når der bliver overskud i amtskommunernes økonomi.

Hypotekbanklånene for 1993 og 1994 blev ydet som et led i regeringens aftaler med de kommunale parter i juni 1991 om økonomien i årene 1992 til 1994. Lånene skal efter aftalerne tilbagebetales, når der bliver overskud i den kommunale økonomi.

Vurderingen af over- eller underskud skal efter aftalerne indgå i de årlige forhandlinger om den kommunale økonomi. For så vidt angår spørgsmålet om opgørelse af overskud fremgår det af aftalerne, at der er enighed mellem parterne om, at overskud fortolkes som overskud ved uændret skat og uændrede udgifter i forhold til det beregningsmæssige udgangspunkt for 1992.

Hypotekbanklånene for 1993 blev ydet med aktstykke 310 af 26. juni 1992. I aktstykket indgår følgende formulering om tilbagebetaling af lånene: »Lånene tilbagebetales i en takt, som fastsættes af indenrigsministeren under hensyn til overskud i den samlede kommunale økonomi.« Hypotekbanklånene for 1994 skal ifølge aktstykkerne tilbagebetales sammen med hypotekbanklånene fra 1993.

Det forekommer hensigtsmæssigt, at begrebet overskud i den kommunale økonomi fremover fortolkes på samme måde i forbindelse med de nævnte afregninger mellem staten og de kommunale parter. Da beregninger på historiske grundlag er meget vanskelige at foretage, bl.a. på grund af ændrede forudsætninger i form af opgaveændringer, aftalte udgiftsførelser, skattereformen mv., må indenrigsministerens vurdering af, om der skal ske tilbagebetaling, i praksis finde sted med udgangspunkt i de vurderin-