

Lovforslaget indeholder de overordnede rammer for forsøget, og det er således i vidt omfang overladt til Københavns Kommune selv at træffe bestemmelse om den nærmere udformning af forsøget med bydelsstyring. Reglerne herom, der skal fastsættes i et bydelsrådsregulativ, skal dog godkendes af indenrigsministeren, jf. nedenfor.

Københavns Kommune skal bl.a. beslutte, om medlemmerne af bydelsrådene skal vælges af borgerrepræsentationen eller af beboerne i bydelen. Ved borgerrepræsentationsvalgte bydelsråd vil rådets politiske sammensætning afspejle borgerrepræsentationens sammensætning, men ikke nødvendigvis lokalbefolkningens. Ved folkevalgte bydelsråd vil der blive etableret en direkte repræsentation af beboerne i bydelen, og rådets politiske sammensætning vil derfor ikke nødvendigvis svare til borgerrepræsentationens sammensætning.

Der er ikke i forslaget til § 53 c en angivelse af, hvilke kommunale anliggender der kan overlades til selvstændig varetagelse, men i bemærkningerne til stk. 5 er der redegjort for de opgaver, som borgerrepræsentationen under forsøget ønsker at kunne udlægge til bydelsrådene, enten som en selvstændig kompetence eller i henhold til delegation.

Borgerrepræsentationen ønsker mulighed for at kunne udlægge opgaver inden for børn- og ungeområdet, ældreområdet, andre sociale ydelser, kultur og fritid, gader og veje samt beskæftigelsesområdet.

Borgerrepræsentationen har ikke taget stilling til, i hvilket omfang opgaverne inden for disse områder skal udlægges. Udgangspunktet for borgerrepræsentationen er imidlertid, at bydelsrådene skal have ansvaret for driften af så stor en del af den kommunale serviceproduktion som muligt, ligesom ansvaret for myndighedsopgaver, der vedrører den enkelte, så vidt muligt skal decentraliseres.

Som eksempel kan nævnes, at borgerrepræsentationen har ønsket, at bydelsrådene på børn- og ungeområdet skal have mulighed for at varetage stort set alle de opgaver, der efter folkeskoleloven påhviler borgerrepræsentationen, herunder oprettelse af børnehaveklasser, undervisning i 1.-10. klasse, befording af elever mellem bopæl og skole m.m.

Endvidere henlægges driften af en række kommunale institutioner til bydelsrådene til selvstændig varetagelse. I den forbindelse får bydelsrådet i vidt omfang status som selvstændig ansættelsesmyndighed.

Lovforslaget giver endvidere mulighed for, at der vil kunne fastsættes regler om, at bydelsrådene kan nedsætte folkeoplysningsudvalg og ungdomsskolebestyrelser.

Det af Københavns Kommune ønskede forsøg med bydelsråd er på nogle punkter væsentligt mere

vidtgående end den adgang til at nedsætte lokaludvalg med selvstændig kompetence, der er hjemmel til i den kommunale styrelseslovs § 65 d. Dette gælder dels med hensyn til adgangen til at oprette folkevalgte organer, hvor der efter den kommunale styrelseslov alene er adgang til at oprette kommunalbestyrelsesvalgte lokaludvalg, dels med hensyn til omfanget af de opgaver, der kan overlades til selvstændig varetagelse. Dette skal dog ses i sammenhæng med, at der alene er tale om et forsøg, og at baggrunden for hjemlen i den kommunale styrelseslov var det af Herlev Kommune gennemførte frikommuneforsøg med lokaludvalg.

Borgerrepræsentationens beslutninger om, hvilke opgaver der i forsøgsperioden udlægges til bydelsrådene til selvstændig varetagelse, optages i et bydelsregulativ, der skal godkendes af indenrigsministeren efter forhandling med vedkommende minister, dvs. med de ministre, inden for hvis lovgivningsområder der skal overføres kompetence til bydelsrådene.

Da overførelse af selvstændig kompetence til rådene indebærer en fravigelse af den kompetenceordning, der er fastlagt i lovgivningen, skal indenrigsministeren i Lovtidende bekendtgøre, hvilke opgaver der i henhold til regulativet er henlagt til bydelsrådenes selvstændige varetagelse.

Ud over de opgaver til selvstændig varetagelse, der er angivet i regulativet, vil bydelsrådene kunne få delegeret kompetence fra borgerrepræsentationen efter de almindelige regler herom, således at bydelsrådene ved løsningen af sådanne opgaver er underlagt borgerrepræsentationens beslutninger.

Bl.a. under hensyn til, at der alene er tale om en forsøgsordning, er det forudsat, at borgerrepræsentationen kan tillægge de enkelte bydelsråd forskellige opgaver og kompetence.

Bydelsrådenes afgørelser vil – ligesom det gælder afgørelser truffet af Herlev Kommunes lokaludvalg – kunne indbringes direkte for klagemyndighederne.

I regulativet fastsættes endvidere regler om bydelsrådenes styrelse. Disse regler vil i det væsentlige svare til reglerne i den kommunale styrelseslov om kommunalbestyrelsens og udvalgenes styrelse. Bydelsrådenes møder vil således også skulle være offentlige i samme omfang som kommunalbestyrelsens møder.

Desuden fastsættes i regulativet regler om finansiering af rådernes opgaver, om deltagelse, herunder udpegning, af observatører uden stemmeret i rådernes offentlige møder og om vederlæggelse af bydelsrådenes medlemmer og observatører. Herudover kan der i regulativet fastsættes bestemmelse om fravigelse af de regler, der efter den københavnske styrelses-