

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Lovforslaget præciserer ministerens hjemmel til at fastsætte regler om administration af EF-forordninger, og sikrer, at tilsynsmyndighederne har de samme beføjelser ved tilsyn med overholdelse af forordninger på lovens område som ved kontrol med overholdelse af miljølovgivning, der udspringer af et nationalt lovgivningsinitiativ.

Forslaget giver endvidere tilsynsmyndighederne og politiet adgang til at kontrollere transportmidlers last uden retskendelse i forbindelse med kontrol af overholdelse af gældende lovgivning, der varetager miljøbeskyttelseshensyn.

Anvendelsen af Rådets forordning nr. 259/93 af 1. februar 1993 om overvågning og kontrol med overførsel af affald i Fællesskabet, har vist, at der er behov for at kunne undersøge affaldstransporter under transporten og ikke alene på deres bestemmelsessted.

Forordningen har indført et overvågnings- og kontrolsystem for affaldstransporter i Fællesskabet. Kontrolsystemet indebærer, at den som agter at overføre affald til bortskaffelse eller særlig miljøbelastende affald til nyttiggørelse, skal anmelde affaldsoverførslen til den kompetente myndighed i modtagerlandet på en særlig EU-standardformular, og herunder oplyse bl.a. affaldets oprindelse, sammensætning og mængde, modtagerens identitet, bortskaffelses- eller nyttiggørelsesanlæggets beliggenhed. I henhold til forordningen, skal anmelderen og modtageren af affaldet have indgået en kontrakt om overførslen og endelig skal der stilles sikkerhed for affaldstransporterne, som kan frigives når der foreligger et bevis for, at affaldet er bortskaffet eller nyttiggjort. De kompetente myndigheder i såvel afsendelses-, bestemmelses- og transitlandene kan gøre indsigelse mod overførslen inden for nærmere fastsatte frister. Hvis der ikke er gjort indsigelse kan overførslen foretages, men kopi af standarddokumentet skal ledsage affaldet under transporten.

Forordningen forpligter medlemsstaterne til at træffe nødvendige foranstaltninger for at sikre, at affaldsoverførsler finder sted i overensstemmelse med

forordningen, og peger i den forbindelse bl.a. på stikprøvekontrol af overførsler. Ifølge forordningen kan kontrollen omfatte kontrol af dokumenter, bekræftelse af identitet og fysisk kontrol af affaldet.

Tilsynsmyndighederne fører tilsyn med, at virksomheder, der importerer og eksporterer affald har tilladelse hertil. Dette tilsyn sker på selve virksomheden og kan omfatte kontrol med de oplysninger, der er indeholdt i EU-standardformularen, som ligger til grund for tilladelsen.

Effektiv kontrol med overholdelse af forordningens bestemmelser forudsætter imidlertid også kontrolundersøgelser under affaldets transport fra afsenderen til den modtagende virksomhed.

Stikprøvekontrolundersøgelser må antages at have en ønskelig præventiv effekt. Under hensyn til at kontrollen således bl.a. skal udføres på vejene som stikprøvekontrol, må kontrollen udføres i et samarbejde mellem tilsynsmyndigheder og politi, som i kraft af deres almindelige opgaver er på landevejene. Ansvaret for tilsynet med overholdelse af forordningen vil fortsat være miljømyndighedernes, mens politiets opgave vil have karakter af bistand til tilsynsmyndighederne, enten ved udførelse af planlagte stikprøvekontrolundersøgelser i samarbejde med tilsynsmyndighederne eller som tilsynsmyndighedernes »fremskudte kontrolposter« ved udførelse af andre politimæssige opgaver.

Politiets kontrol vil imidlertid kun være effektiv, såfremt politiet til enhver tid har mulighed for at få den nødvendige rådgivning og bistand fra de kompetente myndigheder. Derfor forudsættes politiet alene at udføre denne kontrol på egen hånd, såfremt man forudgående har en enten konkret eller generel aftale med de relevante miljømyndigheder om øjeblikkelig bistand, når det anses for nødvendigt. Et sådant samarbejde kan bl.a. baseres på en aftale med Miljøstyrelsen, de relevante amter og politiet, således at politiet bl.a. kan tilkalde amtets miljøvagt, der fungerer som døgnberedskab.

Lovændringen skal således præcisere, at såvel tilsynsmyndighederne som politiet uden tilsynsmyndighedernes tilstedeværelse får adgang til at undersøge transportmidler uden retskendelse.