

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Folketinget gennemførte i foråret en grøn afgiftspakke. Reglerne træder i kraft den 1. januar 1996.

Det har efterfølgende vist sig, at der er behov for enkelte justeringer af lovgivningen. Denne erkendelse er bl.a. et resultat af det opfølgingsarbejde, som er foregået i virksomheder, erhvervsorganisationer og hos myndighederne.

Der er behov for ændringer i lov om afgift af naturgas og bygas, lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., lov om afgift af elektricitet, lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, lov om afgift af svovl og lov om fremskyndet tilbagebetaling af visse afgifter.

I dette lovforslag er samlet de mere tekniske ændringer, mens de mere substansmæssige ændringer er samlet i et forslag, der fremsættes samtidig hermed. Sidstnævnte forslag skal notificeres over for EU.

Dette lovforslag indeholder i hovedtræk:

Mulighed for, at der i særlige tilfælde kan foretages opgørelse baseret på andet end direkte målinger indtil 1. juli 1996.

- nærmere regler for den praktiske tilbagebetaling af afgifterne. Hovedreglen er, at afgiftsgodtgørelse sker på baggrund af de tilfakturerede mængder. I de tilfælde, hvor den endelige anvendelse ikke er kendt og dermed godtgørelsen, foreslås en á conto godtgørelse på baggrund af det foregående års forbrug.
- indførelse af alternative opgørelsesmetoder i forbindelse med opdelingen af energiforbruget i rumvarme, tung og let proces, der har til formål at mindske de administrative omkostninger i virksomheder, der bruger damp til såvel opvarmning som proces.
- forslag om ligestilling mellem forskellige placeringer af varmepumper og fjernelse af en dobbeltbeskatning af elforbrug i varmepumper. Med de nuværende regler betales der fuld afgift af varmepumpers elforbrug, og overskudsvarmeafgiften vil vedrøre alt, hvad der kommer ud af varmepum-

pen. Der foreslås et fradrag for den mængde energi, der svarer til varmepumpers virkningsgrad i andre sammenhænge.

- en regel, der skal sikre imod spekulation i, at afgiftsreglerne træder i kraft over en årrække. Hovedreglen er, at afgiften pålægges på fakturerings-tidspunktet. Det giver forbrugerne en fordel ved levering af afgiftspligtige varer ved årets afslutning, før afgifterne stiger. Det er nødvendigt at begrænse denne mulighed til den faktiske levering af varerne.
- forenkende mulighed for at virksomhederne opgør det afgiftspligtige svovlindhold efter fastsatte maksimumsindhold i stedet for konkret måling af leverancerne.
- forenkende mulighed for at virksomhederne kan opgøre det godtgørelsesberettigede svovlindhold i aske m.v. efter fastsatte minimumsindhold i stedet for konkret måling.
- en regel, der skal sikre, at brændselsleverandører lader sig registrere som svovlafgiftspligtige allerede fra svovlafgiftslovens ikrafttræden.

Der har fra forskellige erhvervsorganisationer været fremsat forslag om, at de nye afgiftsreglers ikrafttrædelse blev udskudt under henvisning til stor usikkerhed om reglerens virkning, og at virksomhederne dårligt kunne nå at gennemføre de praktiske foranstaltninger, der er forudsat ved lovens vedtagelse.

Regeringen har ikke imødekommet ønskerne om udsættelse af de nye reglers ikrafttræden. Regeringen mener ikke, at kritikken har været velbegrundet, og regeringen mener slet ikke, at en udsættelse af ikrafttrædelsen vil løse problemerne, men snarere skabe nogle nye. Regeringen vil derimod gerne give tilsagn om, at der i den første tid vil blive lagt vægt på instruktion og vejledning af virksomhederne. Regeringen er også lydhør over for forslag til forbedringer af reglerne. Dette lovforslag er et udtryk for denne lydhørhed.

Der har fra erhvervenes side især været rejst kritik af, at de nye regler stiller krav om måling af energiforbruget og dets fordeling på procesenergi og rumvarme allerede fra og med 1. januar 1996. For at imødekomme denne kritik foreslås det, at virksom-