

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Formål

Forslaget indeholder rammerne for en grundlæggende reform af det danske eksportkreditgaranti- og finansieringssystem ved oprettelse af en Dansk Eksportkreditfond (EKF) under Erhvervsministeriet. Målet er, at danske eksportvirksomheder skal tilbydes konkurrencedygtige garanti- og finansieringsvilkår i forhold til deres udenlandske konkurrenter. Desuden skal systemet gøres mere enkelt, overskueligt og kundevenligt for brugerne.

Dette mål kræver en fremtidsrettet organisation i overensstemmelse med den forventede internationale udvikling, herunder ikke mindst en sikring af både den aktuelle og den fremtidige konkurrencedygtighed over for tilsvarende udenlandske ordninger. Samtidig må der frembringes den fornødne regnskabsmæssige gennemsikring og styrbarhed samt koordinering med tilgrænsende ordninger med henblik på størst mulig effektivitet.

De statslige ordninger skal koncentrere sig om afdekning af ekstraordinære risici med vægt på de risici, som virksomhederne kun i ringe grad kan påvirke, og skal sigte på at kunne matche de internationale konkurrencevilkår, hvor dette falder under den danske erhvervspolitiske strategi, og under forudsætning af en sund økonomi i de konkrete eksportprojekter. Desuden skal de statslige ordninger give incitament til at fokusere eksporten til betalingsdygtige købere i lande med betalingsevne.

Forslaget skaber tillige grundlag for at gennemføre den nye sektoraftale i OECD om eksportkreditter til skibe. Denne aftale var et led i en generel aftale om etablering af normale konkurrencevilkår i den kommercielle skibsbygnings- og skibsreparationsindustri (begrænsning af statsstøtte), som efter parternes ratifikation forventes at træde i kraft den 1. januar 1996.

I det hele skal reformen gennemføres under overholdelse af Danmarks internationale forpligtelser og med mulighed for hurtig tilpasning til den fremtidige udvikling heri. Dette gælder f.eks. aftaler om eks-

portkreditgarantier og skibsfinansiering i EU- og OECD-regi.

Der har allerede gennem længere tid været et samarbejde om eksportkreditter i OECD-regi på grundlag af en aftale om mellemlange og lange eksportkreditter, den såkaldte Consensus-aftale. Dette arrangement har til formål at begrænse subsidier til finansiering af international handel for at undgå et internationalt kreditkapløb. Tendensen går mod stadigt strammere regler, og der arbejdes for nærværende på harmonisering af præmier og andre garantivilkår. Sideløbende hermed forhandles der i EU-regi om et direktivforslag om harmonisering af de væsentligste bestemmelser om eksportkreditforsikring af mellem- og langfristede forretninger.

#### 2. Baggrund

Erhvervsredegørelsen 1994 understregede det afgørende forhold for virksomhedernes konkurrenceevne, at eksportgaranti- og -finansieringsvilkårene kan måle sig med de vilkår, der gælder i udlandet. Samtidig kunne det konstateres, at de danske ordninger i forbindelse med længerevarende eksportforretninger fungerede mere adskilt og mindre koordineret end i lande, Danmark normalt sammenligner sig med.

På baggrund af disse overvejelser har der været nedsat en teknisk arbejdsgruppe med brugerrepræsentation, som har overvejet muligheden for genforsikring af kortfristede risici, jf. bemærkningerne under pkt. 4 nedenfor. Arbejdsgruppen konkluderede, at dette var en mere hensigtsmæssig måde at organisere denne del af den statslige eksportkredit på. Ændringen vil både betyde en administrativ lettelse for virksomhederne og åbne for en øget konkurrence blandt de kommercielle kreditforsikrere. Forslaget blev støttet af både Eksportfremmerådet og Eksportkreditudvalget. Det foreliggende lovforslag gør genforsikring mulig.

På det mellem- og langfristede område er lovforslaget baseret på anbefalingerne i betænkning nr. 1295 afgivet i juni 1995 af det Eksportkreditgaranti- og -Finansieringsudvalg, som erhvervsministeren