

ændringerne rækker ud over det, der kan karakteriseres som »konventionsorganernes sammensætning og virkemåde«, således som dette nærmere er præciseret i lovens bemærkninger. Den individuelle søgsmålsadgang for Domstolen må desuden anses for en principiel nyskabelse inden for folkeretten.

Hertil kommer, at en søgsmålsadgang, der er uafhængig af Kommissionens konklusion i artikel 31-rapporten og uafhængig af, om Kommissionen måtte ønske en afgørelse ved Domstolen, ændrer den hidtidige overvågningsmekanisme. Der henvises i det hele til gennemgangen af tillægsprotokollen under pkt. 3.1.

Reformovervejelserne vedrørende en sammenlægning af Kommissionen og Domstolen er mundet ud i 11. tillægsprotokol af 11. maj 1994. Protokollens indhold er gennemgået nedenfor under pkt. 3.3. Justitsministeriet er af den opfattelse, at ratifikation af den 11. tillægsprotokol alene vil kunne ske med Folketingets samtykke i overensstemmelse med det anførte i sidste afsnit i de ovenfor citerede lovbemærkninger.

Justitsministeriet har på denne baggrund fundet det rigtigst at indhente Folketingets samtykke til ratifikation også af den 9. og 10. tillægsprotokol.

Som nævnt under pkt. 1 giver Folketinget således med vedtagelsen af lovforslaget tillige sit samtykke til, at Danmark ratificerer de tre tillægsprotokoller.

3. Tillægsprotokoller, Danmark endnu ikke har ratificeret

Den 9. tillægsprotokol er gengivet i bilag 2, den 10. tillægsprotokol er gengivet i bilag 3, og den 11. tillægsprotokol er gengivet i bilag 4. Tillægsprotokollerne er gengivet i dansk oversættelse. Oversættelsen er alene vejledende og ikke den autentiske tekst, idet de bindende og autentiske tekster er de engelske og franske.

Justitsministeriet har imidlertid fundet, at det ville føre for vidt at medtage også de engelske og franske tekster som bilag til lovforslaget. De officielle engelske og franske tekster til de enkelte tillægsprotokoller vil blive kundgjort i Lovtidende C efter ratifikationen og forinden loven træder i kraft for så vidt angår den pågældende tillægsprotokol.

3.1. 9. tillægsprotokol

Ved den 9. tillægsprotokol ændres konventionen således, at ikke blot staterne og Kommissionen kan indbringe en sag for Menneskerettighedsdomstolen, men også enkeltpersoner, ikke-statslige organisationer eller grupper af enkeltpersoner, der har klaget til Kommissionen, og Domstolen gøres kompetent til at

behandle sådanne sager, jf. tillægsprotokollens art. 3, 4 og 5.

Sager, der indbringes for Domstolen af enkeltpersoner, organisationer eller grupper af enkeltpersoner, skal først forelægges for et udvalg bestående af 3 af Domstolens medlemmer. Blandt de 3 skal der være en dommer fra den indklagede stat, eller hvis den pågældende stat ingen dommer har, da en person valgt af den pågældende stat. Denne person har status som dommer. Hvis klagen vedrører mere end én stat, skal antallet af medlemmer i dommerudvalget udvides tilsvarende. Såfremt sagen ikke rejser et alvorligt spørgsmål vedrørende fortolkning eller anvendelse af konventionen, og heller ikke af andre grunde bør forelægges Domstolen til overvejelse, kan det nævnte dommerudvalg med enstemighed beslutte, at sagen ikke forelægges for Domstolen. I så fald træffer Ministerkomitéen på sædvanlig måde afgørelse om, hvorvidt der er sket overtrædelse af konventionen, jf. tillægsprotokollens art. 5.

Den 9. tillægsprotokol indebærer endvidere en ændring af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, således at Kommissionens rapport ikke blot oversendes til Ministerkomitéen og til de implicerede stater, men også til en eventuel individuel klager. Rapporten må fortsat ikke offentliggøres af vedkommende stat eller individuelle klager, jf. tillægsprotokollens art. 2.

Tillægsprotokollen er trådt i kraft, men gælder ikke for Danmark, da den endnu ikke er ratificeret af Danmark.

3.2. 10. tillægsprotokol

Den 10. tillægsprotokol ændrer konventionen, således at Ministerkomitéens afgørelse af, om der foreligger en krænkelse af konventionen, skal ske med almindeligt flertal og ikke som hidtil med to tredjedels flertal, jf. tillægsprotokollens art. 1.

Den 10. tillægsprotokol er endnu ikke trådt i kraft. Dette sker på førstedagen i den måned, der følger efter udløbet af et tidsrum på tre måneder efter den dato, hvor alle konventionens parter har udtrykt deres samtykke til at blive bundet af protokollen i overensstemmelse med reglerne herom, jf. tillægsprotokollens art. 3.

3.3. 11. tillægsprotokol

Gennem årene er antallet af klagesager øget, og antallet af medlemsstater i Europarådet er ligeledes stigende. Dette har medført et påtrængende behov for at omstrukturere det kontrolsystem, der er etableret med konventionen. Denne omstrukturering sker med den 11. tillægsprotokol.