

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget gennemfører Rådets direktiv 95/7/EF af 10. april 1995 om ændring af 6. momsdirektiv og om nye forenklingsforanstaltninger vedrørende momsanvendelsesområdet for visse fritagelser og reglerne for deres praktiske gennemførelse (2. forenklingdirektiv). Direktivet skal være gennemført i Danmark senest den 1. januar 1996. Herudover foreslås der en justering af visse beløbsgrænser samt visse ændringer, som er foreslået af en arbejdsgruppe om afgifts- og toldoplæg nedsat af skatteministeren. Endelig foreslås enkelte andre ændringer.

2. Andet forenklingdirektiv

Gennemførelsen af det indre marked den 1. januar 1993 indebar, at der blev indført nye momsregler for EU-handlen, den såkaldte momsovergangsordning.

Både Kommissionen og medlemslandene har siden arbejdet på at forbedre denne nye ordning til gavn for virksomhederne i EU.

På denne baggrund blev det 1. forenklingdirektiv gennemført med Rådets Direktiv 92/111/EØF af 14. december 1992, jf. lov nr. 1033 af 19. december 1992. Det 2. forenklingdirektiv fastsætter yderligere forenklinger.

Direktivet indeholder følgende elementer:

– oplæg for råvarer

Visse råvarer, såsom f.eks. olie, tin, kobber, kaffe og te omsættes i EU på internationale varebørser. Denne handel minder mere om handel med værdipapirer end egentlig varesalg. I disse tilfælde er det uhensigtsmæssigt, at udenlandske sælgere skal være momsregistreret for det enkelte salg i det land, hvor råvarerne fysisk befinder sig. I Danmark er der kun varebørser eller lignende former for handel med råvarer i ret begrænset omfang.

Direktivet giver mulighed for, at virksomhederne for en række bestemte råvarer kan få varerne oplagt på et afgiftsoplæg, dvs. en form for »toldoplæg« for EU-varer.

Oplæggelse af varer på et afgiftsoplæg indebærer, at omsætningen kan ske afgiftsfrit uden momsregistrering. Først når varen forlader oplagsordningen, skal der betales afgift.

De nationale gennemførelsesbestemmelser skal ligestemte andre regler med hjemmel i 6. momsdirektivs art. 16 vedrørende afgiftsfri oplæggelse samt afgiftsfritagelse i øvrigt, når varen er under en toldprocedure, forelægges Det Rådgivende Udvalg for Merværdiafgift, (Momskomitéen).

Der foreslås alene adgang til at oplægge råvarer på afgiftsoplæg i det omfang, det efter direktivet er obligatorisk for medlemslandene. Det drejer sig om råvarer, som handles på varebørser i flere EU-lande. Forudsat at ovennævnte samrådsprocedure iagttages, kan medlemslandene medtage flere råvarer under ordningen.

Bortset fra at varer, der er bestemt til levering i detailledet, ikke kan oplægges afgiftsfrit, stiller art. 16 i 6. momsdirektiv, medlemslandene forholdsvis frit med hensyn til at fastsætte regler for afgiftsfri oplæggelse af EU-varer.

Medlemslandene har derfor forskellig praksis vedrørende afgiftsfri oplæggelse af EU-varer.

I forbindelse med vedtagelsen af direktivet har flere medlemslande udtrykt ønske om, at der blev fastsat fælles EU-krav for, hvornår EU-varer kan oplægges afgiftsfrit.

Kommissionen har på denne baggrund oplyst, at den har iværksat en undersøgelse, der forventes færdiggjort inden den 1. juli 1996.

– lønforarbejdning/repairation af løsøre

I øjeblikket gælder der ét sæt regler for virksomheder, der får forarbejdet varer i andre EU-lande ved lønforarbejdning (dvs. hvor resultatet af forarbejdningen er en ny vare), og et andet sæt regler, hvis varerne kun repareres i det andet EU-land (dvs. varen er den samme efter reparationen).

Efter direktivets regler skal der gælde samme regelsæt for både lønforarbejdning og for reparation.

Reglerne om reparation af løsøre afløser en midlertidig frivillig ordning, hvorefter EU-landene