

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Afgiften af ansvarsforsikringer for motorkøretøjer mv. blev indført med virkning fra 1. juli 1975. Afgiften var begrundet med, at dele af det offentlige udgifter i forbindelse med trafikskader burde betales af bilisterne snarere end af skatteyderne i almindelighed herunder også de, der ikke forvoldte trafikskader. Da der er en sammenhæng mellem præmie eller ansvarsforsikringserstatninger og private omkostninger ved trafikuheld og en sammenhæng mellem private omkostninger ved trafikuheld og det offentlige omkostninger, ville afgiften i højere grad end andre finansieringer være knyttet til de bilister, der forårsagede uheld og offentlige udgifter.

Ansvarsforsikringsafgiften udgør i øjeblikket 50 pct. af forsikringspræmien på personbiler, vare- og lastbiler, bortset fra vognmandsbiler, der udfører tilladelseskørsel og 40 pct. af forsikringspræmien på visse busser. Ved lovforslaget foreslås det fastsat, at afgiften mindst skal udgøre henholdsvis 55 og 44 pct. af de udbetalte erstatninger. Er andelen af afgift mindre, skal selskaberne indbetale forskelsbeløbet.

Kalenderårets udbetalte erstatninger vedrørende ansvarsforsikringer indberettes allerede til Finanstilsynet.

Det forhold, at afgiften i dag alene beregnes af præmien, giver en tilskyndelse for forsikringsselskaberne til fortrinsvis at lægge avancen på den afgiftsfri del af de kombinerede ansvars- og kaskoforsikringer eller andre afgiftsfrie forsikringer, der sælges i kombination. Dette giver en tendens til, at præmieindtægterne vedrørende ansvarsforsikringer og dermed provenuet af ansvarsforsikringsafgiften kommer til at stå i misforhold til de udbetalte skadeserstatninger vedrørende ansvarsskader. Dette er en utilsigtet virkning af afgiften, som derfor har givet staten et mindre provenu sammenlignet med provenuet, hvis forsikringsselskaberne havde samme avance på ansvars- og kaskodelen m.v. af de kombinerede forsikringer.

### Provenubemærkninger

1. Provenuet af afgiften, der er en værdiafgift, har udviklet sig som følger:

|            | Mill. kr. |
|------------|-----------|
| 1980 ..... | 476       |
| 1981 ..... | 435       |
| 1982 ..... | 450       |
| 1983 ..... | 496       |
| 1984 ..... | 542       |
| 1985 ..... | 602       |
| 1986 ..... | 748       |
| 1987 ..... | 863       |
| 1988 ..... | 924       |
| 1989 ..... | 947       |
| 1990 ..... | 933       |
| 1991 ..... | 894       |
| 1992 ..... | 855       |
| 1993 ..... | 856       |
| 1994 ..... | 894       |

Afgiftssatserne har været konstant i perioden. Dog er afgiften blevet reduceret fra 1. juli 1992 for vognmandslastbiler, der udfører tilladelseskørsel. Provenuvirkningen heraf er af mindre omfang. Stigningen i provenuet i sidste halvdel af 1980'erne skyldes, at der blev fastsat højere erstatningsbeløb.

Afgiften udgør for de fleste bilkategorier 50 pct. af præmien for ansvarsforsikringen eksklusiv afgift.

Det ses, at provenuet af afgiften har været stagnerende eller faldende siden slutningen af 1980'erne. Afgiftsprovenuet er altså ikke steget i takt med prisudviklingen, hvilket ellers kan forventes for en værdiafgift.

Ansvarsforsikringer kan imidlertid sælges i kombination med andre forsikringer, hvor det ofte gælder, at den samlede præmie er mindre end summen af præmierne for de enkelte tegnede forsikringer. Der er derfor med den nuværende lovgivning mulighed for, og incitament til at flytte avancen fra de afgiftspligtige præmieindtægter til de afgiftsfrie præmieindtægter.

Dermed ikke være sagt, at alle forsikringsselskaber har foretaget bevidst afgiftstænkning. Det er tilstrækkeligt, at et eller få selskaber har været bevidst