

Tabel 2. Eksempler på ændring i skat i 1995 og 1996 i forhold til uændret 1994-amts- og kommuneskat. Gennemsnitskommune.

Lønindkomst*)	Skatteændring i 1995 ved kommuneskattepkt. på 29,9 i forhold til 29,5.	Skatteændring i 1996 ved kommuneskattepkt. på 30,4 i forhold til 29,5. Skatteloft 61,0 pct.	Årlig merskat i 1995 og 1996 i pct. af løn.	Skatteændring i 1996 ved kommuneskattepkt. på 30,4 i forhold til 29,5. Skatteloft 62,0 pct.	Årlig merskat i 1995 og 1996 i pct. af løn efter lovforslaget
Kr.	Kr.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.
230.000 .....	642	1.439	0,45	1.439	0,45
460.000 .....	508	1.176	0,18	3.368	0,42
920.000 .....	188	456	0,03	7.249	0,40

\*) Løn opgjort efter fradrag af eventuelle pensionsbidrag samt arbejdsmarkedsbidrag og med ligningsmæssige fradrag i de tre indkomstopgørelser på henholdsvis 40.000 kr., 80.000 kr. og 160.000 kr.  
 Note: Topskattesatsen efter skatteloftsnedslag i en gennemsnitskommune med en skatteprocent på 30,4 i 1996 er 13,6 pct. (15,0 - 1,4).  
 Topskattesatsen i 1996 i en gennemsnitskommune ved et skatteloft på 62 pct. er 14,6 pct. (15,0 - 0,4)

Tabellen viser, at allerede dette års ikke-aftalte kommunale skattestigninger har udløst en højst mærkværdig fordeling af merbetalingen, fordi skatteloftet er fastholdt uændret.

Næste år ville konsekvensen af ikke at justere skatteloftet være, at en lønindkomst på 920.000 kr. i forhold til forudsætningerne om uændret kommuneskat ville komme til at betale 456 kr. til fællesskabet, mens en lønindkomst på 230.000 kr. skulle betale 1.439 kr. Det vil sige, at merbetalingen er mere end tre gange så stor ved en løn på 230.000 kr. som ved en løn på 920.000 kr.

Det er regeringens opfattelse, at denne byrdefordeling er uacceptabel.

Ved justeringen af skatteloftet opnås, at alle indkomstgrupper bidrager med en nogenlunde lige stor andel - ca. 0,4 pct. - af indkomsten over de to år betraget under ét.

Det skal samtidig bemærkes, at justeringen medfører bedre overensstemmelse med skattereformens intentioner om afstand mellem beskatningen i bund og top end kombinationen af højere kommuneskat og uændret skatteloft. Dette illustreres i tabel 3.

Tabel 3. Forskel i skatteprocent i top og bund efter gældende regler og efter lovforslaget.

Pct.	1994	1995	1996	1997
Gnst. kommunal skatteprocent som forudsat ved skattereformen ..	29,5	29,5	29,5	29,5
Bundskatteprocent .....	14,5	13,0	12,0	10,0
Skråt skatteloft, gældende regler .....	65,0	63,5	61,0	60,0
Forskel i skatteprocent som forudsat ved skattereformen .....	21,0	21,0	19,5	20,5
Faktisk og forventet gnst. kommunal skatteprocent .....	29,5	29,9	30,4	29,9
Forskel i skatteprocent med højere kommuneskat uden ændring af skatteloft .....	21,0	20,6	18,6	20,1
Forskel i skatteprocent efter lovforslaget med skatteloft på 62 pct. i 1996 .....	21,0	20,6	19,6	20,1

Lovforslaget skønnes at medføre et merprovenu til staten på ca. 475 mill. kr. i 1996, jf. tabel 4, og provenuændringen er indarbejdet i finanslovsforslaget

for 1996. Det bemærkes, at med den foreslåede ændring af fordelingsloven vil kommuner og amtskommuner ikke få andel i merprovenuet.