

heds kommunale og amtskommunale udskrivningsprocent overstiger 29 pct. Dette svarer til den kommunale og amtskommunale skat, der efter de gældende regler er plads til under skatteloftet.

Uanset at forslaget § 1 indebærer, at dette spænd kan øges fra 29 til 30 pct, er det regeringens vurdering, at dette forhold ikke bør føre til en ændring af opgørelsen af de beløb, kommuner og amtskommuner skal indbetale til staten efter fordelingslovens regler.

Det foreslås derfor i § 2, at der indsættes en regel om, at opgørelsen for indkomståret 1996 skal ske efter reglerne i lovens §§ 2-4, selvom der ikke bliver tale om nedsættelse efter den ændrede skatteloftsregel for 1996.

Den gældende grænse på 29 pct. skal således fastholdes også i relation til opgørelsen for indkomståret 1996.

Der er herved for det første lagt vægt på, at forslaget om et skatteloft på 62 pct. alene har virkning for ét indkomstår. For det andet har en del af formålet med fordelingsloven været at skabe et incitament til at holde igen med kommunale og amtskommunale skattestigninger, målt i forhold til 1993, og det gør i

så henseende ingen forskel, at skatteloftet for 1996 ændres som foreslået til 62 pct.

## 2. Fordelings- og provenumæssige konsekvenser.

### a) Skatteloftsreglerne.

De kommunale og amtskommunale skatteprocenter for 1996 fastlægges medio oktober måned 1995. Det er således ikke muligt på indeværende tidspunkt at angive et præcist skøn over lovforslagets provenumæssige virkning og over hvor mange skatteydere, der vil blive omfattet af ændringen. Disse skøn vil helt afhænge af udviklingen i skatteprocenterne i de enkelte amter og kommuner.

I 1995 udgør skatteloftet 63,5 pct. og er effektivt for ca. 525.000 personer med indkomst over ca. 236.000 kr. i 200 kommuner, hvor amts- og kommuneskatten tilsammen overstiger 29,0 pct.

I tabel 1 er vist udviklingen i det skrå skatteloft i 1994-1996. I overensstemmelse med de skøn, der ligger til grund for finanslovsforslaget for 1996, er det forudsat, at den kommunale skatteudskrivning i 1996 i gennemsnit vil stige med 0,5 pct.point. Beregningsteknisk er denne stigning indregnet ved, at skatteprocenten i samtlige kommuner er forhøjet med 0,5 pct.point.

Tabel 1. Skatteprocenter og skatteloftsnedslag i gennemsnitskommunen 1994 - 1996. Gældende regler.

Pct.	Gældende regler		
	1994	1995	1996
Skråt skatteloft .....	65,0	63,5	61,0
Samlet statsskat .....	36,5	34,5	32,0
Plads til kommuneskat under loftet .....	28,5	29,0	29,0
Samlet kommunal skattepct. ekskl. kirkeskat <sup>1)</sup> .....	29,5	29,9	30,4
Skatteloftsnedslag i gennemsnitskommune .....	1,0	0,9	1,4
Samlet nedslag ved skatteloft, ca. mill. kr. (1996-niveau) .....	660	625	900
Antal skatteydere med nedslag (ca. 1.000) .....	490	525	625

Anm.: Lovmodelberegninger på grundlag af stikprøve på ca. 0,3 pct. af befolkningen

<sup>1)</sup> Kirkeskatteprocenten indgår ikke i skatteloftsberegningen. For 1994 - 1996 udgør kirkeskatteprocenten i en gennemsnitskommune 0,7 pct.

Tabel 2 illustrerer, hvad ændringerne i kommuneskatterne betyder i faktisk skattebetaling for perso-

ner på tre forskellige indkomstrin uden og med ændring i skatteloftet fra 61 til 62 pct.