

Serbien-Montenegro.

Problemerne i forbindelse med udsendelse af asylansøgere, der har fået afslag på deres ansøgning om opholdstilladelse her i landet, er i øjeblikket særlig aktuelle for gruppen af asylansøgere fra Den Føderative Republik Jugoslavien (Serbien-Montenegro).

En stor del af gruppen af asylansøgere fra Serbien-Montenegro har således opholdt sig her i landet gennem længere tid, uden at der i denne periode blev tilvejebragt et grundlag, som gjorde det muligt for de danske udlændingemyndigheder at træffe afgørelse vedrørende de pågældende personer. Det bemærkes dog herved, at Flygtningenævnet den 31. august 1995 har genoptaget behandlingen af asylansøgninger fra personer fra Serbien-Montenegro.

Det har endvidere vist sig umuligt at gennemføre tvangsmæssige udsendelser af personer fra Serbien-Montenegro, som – efter at have modtaget afslag på deres ansøgning om opholdstilladelse – ikke har ret til at opholde sig her i landet. Rigspolitichefen har dog oplyst, at der i en række tilfælde har fundet frivillige udrejser sted for personer med rejselegitimation udstedt i Jugoslavien af de serbiske myndigheder. Andre nordiske og europæiske landes erfaringer tyder på, at tilsvarende problemer i forbindelse med udsendelse til Serbien-Montenegro foreligger.

Udsendelsesproblemerne vedrørende Serbien-Montenegro har været drøftet i nordisk regi, herunder mellem de nordiske ministre med ansvar for asyl- og indvandrerområdet. I Den Nordiske Samarådsgruppe for Flytningsspørgsmål, hvor man har drøftet udsendelsesproblemer i relation til asylansøgere, der har fået endeligt afslag på asyl, er man nået til enighed om at søge at fremme en fælles nordisk indsats over for lande, hvor man støder på udsendelsehindringer som følge af manglende samarbejdsvilje. Endvidere pågår der i EU-regi et overordnet samarbejde om samordning af udsendelsesforanstaltninger.

Udenrigsministeriet vil i den forbindelse i den løbende politiske og bistandspolitiske - bilaterale såvel som multilaterale – dialog med myndighederne i de pågældende udlændinges hjemlande understrege de danske myndigheders ret til at udsende disse udlændinge til deres respektive hjemlande, hvilket er en naturlig følge af de pågældendes statsborgerskab og den vægt, man fra dansk side tillægger et bredt samarbejde med disse lande, herunder om modtagelse i deres hjemlande af personer, der ikke lovligt kan opholde sig her i landet. Udenrigsministeriet vil herunder over for de pågældende lande pege på muligheden for eventuelle bistandsmæssige konsekvenser af graden af samarbejdsvilje i forbindelse med modtagelsen af egne statsborgere.

Der vil endvidere fortsat gennem det nordiske samarbejde og EU-samarbejdet blive arbejdet på at opnå en tilfredsstillende ordning.

1.1.3 Indenrigsministeriets overvejelser om mulighederne for at meddele opholdstilladelse til gruppen af asylansøgere fra Serbien-Montenegro.

Indenrigsministeriet har overvejet muligheden for at meddele gruppen af asylansøgere fra Serbien-Montenegro opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4.

Bestemmelsen i § 9, stk. 2, nr. 4, er – uden for de i forarbejderne til bestemmelsen nævnte tilfældegrupper, som ikke omfatter udsendelsehindringer – kun tænkt anvendt i enkeltstående tilfælde, og efter retningslinjerne af 15. maj 1995 skal der derfor i hvert enkelt tilfælde foretages en konkret vurdering af, hvorvidt det for tiden ikke er muligt at udsende den enkelte udlænding. Retningslinjerne bygger endvidere på en forudsætning om, at udlændingen har en forpligtelse til at medvirke til udsendelse, herunder til fremskaffelse af rejselegitimation.

Det er på baggrund heraf Indenrigsministeriets opfattelse, at det ikke vil være muligt at give opholdstilladelse efter § 9, stk. 2, nr. 4, til gruppen af statsborgere fra Serbien-Montenegro ud fra en generel vurdering af udsendelsehindringerne for den pågældende gruppe af udlændinge som helhed. Det bemærkes herved, at der pr. 4. september 1995 i eller uden for asylcentre var indkvarteret 2.734 asylansøgere fra Serbien-Montenegro.

Med henblik på at skabe en samlet løsning på udsendelsesproblemerne for asylansøgere fra Serbien-Montenegro, som måtte få afslag på asyl, samt for at skabe en klarere retsstilling for de pågældende personer foreslås der indsat en bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 6.

Efter den foreslåede bestemmelse kan der meddeles opholdstilladelse til en udlænding fra Den Føderative Republik Jugoslavien (Serbien-Montenegro), der har indgivet ansøgning om opholdstilladelse i henhold til § 7 her i landet inden datoen for lovforslagets fremsættelse og har fået meddelt endeligt afslag på den pågældende ansøgning, såfremt den pågældende ikke for tiden kan indrejse i Den Føderative Republik Jugoslavien (Serbien-Montenegro).

Den foreslåede bestemmelse regulerer således opholdsvilkårene i tilfælde, hvor asylansøgere fra Serbien-Montenegro måtte blive meddelt endeligt afslag på asyl.

Den foreslåede bestemmelse er endvidere gjort tidsbegrænset for at undgå ekstraordinær tilstrømning af asylansøgere fra Serbien-Montenegro fra andre europæiske lande eller direkte fra Serbien-Mon-