

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1 Baggrunden for lovforslaget.

##### 1.1 Opholdstilladelse i tilfælde af udsendeshindringer.

###### 1.1.1 Udsendelsesproblemer generelt.

Efter udlændingelovens § 30, stk. 1, skal en udlænding, der efter reglerne i udlændingelovens kapitel 1 og 3-5 ikke har ret til at opholde sig her i landet, udrejse af landet. Udrejser udlændingen ikke frivilligt, drager politiet efter § 30, stk. 2, omsorg for udrejse.

Det har i de seneste par år vist sig, at en del af de udlændinge, som meddeles afslag på en ansøgning om asyl, og som herefter skal udsendes af landet, af forskellige grunde ikke kan udsendes.

En almindeligt forekommende udsendeshindring har i stigende grad været, at det land, som en udlænding skal udsendes til, og hvor vedkommende er statsborger, i strid med, hvad der er en naturlig følge af den pågældendes statsborgerskab, nægter at udstede rejsedokument eller på anden måde nægter at modtage den pågældende.

I tilfælde af længerevarende udsendelsesproblemer vil der under visse betingelser i enkeltstående tilfælde kunne meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, hvorefter der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde taler derfor.

Det anføres i bemærkningerne til forslaget til lov nr. 421 af 1. juni 1994 om ændring af udlændingeloven og lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v. (lovforslag nr. L 214 fremsat den 2. marts 1994, side 21), at der i de situationer, hvor det viser sig umuligt at gennemføre en tvangsmæssig udsendelse af en asylansøger efter endeligt afslag på ansøgning om opholdstilladelse, som hidtil vil være mulighed for at give opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, hvis ganske særlige grunde taler derfor.

I bemærkningerne er det videre anført, at politiet i den forbindelse er forpligtet til at underrette Direktoratet for Udlændinge med henblik på, at det kan

vurderes, om vedkommende skal have opholdstilladelse.

Bestemmelsen i § 9, stk. 2, nr. 4, har været anvendt i flere tilfælde i forbindelse med udsendeshindringer. I august 1994 har Indenrigsministeriet således meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, til mindre grupper af asylansøgere fra Afghanistan og Irak, som gennem længere tid havde afventet udsendelse, og i juni 1995 har Indenrigsministeriet som følge af udsendeshindringer meddelt opholdstilladelse efter § 9, stk. 2, nr. 4, til et antal irakiske kurdere.

Den 15. maj 1995 godkendte indenrigsministeren nogle nærmere retningslinjer for behandling af sager efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4, hvor udsendelse af udlændinge, der er meddelt afslag på ansøgning om asyl og eventuelt tillige på ansøgning om humanitær opholdstilladelse, ikke for tiden er mulig. I retningslinierne fastlægges bl.a., hvornår politiet, der efter udlændingelovens § 30, stk. 2, forestår udsendelser af udlændinge, der ikke er udrejst ved udrejsefristens udløb, skal forelægge sager for udlændingemyndighederne med henblik på en stillingtagen til, om der skal meddeles opholdstilladelse efter § 9, stk. 2, nr. 4, på grund af udsendeshindringer. Retningslinierne indeholder endvidere en række kriterier for Direktoratet for Udlændinges fremtidige behandling af sager, hvori der ansøges om eller sker forelæggelse fra politiet vedrørende opholdstilladelse efter § 9, stk. 2, nr. 4.

Som det fremgår af bemærkningerne til lov nr. 382 af 14. juni 1995 (lovforslag nr. L 194, fremsat i Folketinget den 4. april 1995), vil der blive nedsat et ekspertudvalg, der skal overveje og fremkomme med anbefalinger vedrørende overordnede strukturelle spørgsmål på udlændingeområdet. Drøftelserne om samt udarbejdelsen af løsningsmodeller vedrørende sådanne generelle udsendelsesproblemer, herunder spørgsmålet om i hvilken udstrækning der skal være adgang til at give midlertidig opholdstilladelse i sådanne situationer, vil blive inddraget i ekspertudvalgets arbejde.

###### 1.1.2 Udsendelsesproblemer vedrørende personer fra