

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget har til formål at tilpasse en række søfartslove, hvortil der er knyttet retsvirkninger til et skibs tonnage, til måleenhederne, brutto- og nettotonnage (BT og NT), der fra 18. juli 1994 som hovedregel skal anvendes. Det betyder, at alle skibe med en længde på 24 meter og derover uanset byggetidspunkt nu skal være målt og forsynet med et målebrev, hvori skibets brutto- og nettotonnage er anført. Det følger af den internationale konvention om måling af skibe fra 1969, som er gennemført i lov om skibsmåling, jf. lovbekendtgørelse nr. 43 af 2. februar 1993.

Efter den tidligere 1947-konvention om et ensartet system for måling af skibe anvendtes måleenhederne, brutto- og nettoregistertonnage (BRT og NRT). Hensigten med målingskonventionen fra 1969 er at tilvejebringe mere ensartede og universelle målingsmåder, således at de beregnede tonnager giver et mere realistisk udtryk for skibets størrelse og dets indtjeningsevne.

De nye måleenheder får konsekvenser for følgende love: lov om skoleskibsafgift, lov om skibsregistrering, lov om danske skibes forsikring mod krigsfare, lov om Statens Istjeneste og lov om skibes sikkerhed m.v. For så vidt angår den sidstnævnte lov henvises til det samtidig fremsatte forslag til ændring af lov om skibes sikkerhed m.v. og lov om beskyttelse af havmiljøet.

Beregningen af et skibs tonnage efter de nye måleregler kan for eksisterende skibe, der ommåles, medføre en ændret tonnage. For det enkelte skib kan det derfor medføre ændring af skoleskibsafgiften og isafgiften, hvor tonnagen er lagt til grund ved beregningen. Det drejer sig om skibe bygget før den 18. juli 1982. Der er imidlertid blot tale om, at disse ældre skibe nu ligestilles med nye skibe, der er bygget efter den 18. juli 1982, og som udgangspunkt allerede har betalt afgift på grundlag af de nye måleenheder.

1969-konventionen gælder ikke for skibe under 24 meter. For disse skibe har erhvervsministeren i medfør af lov om skibsmåling fastsat nationale regler,

herunder at skibenes tonnager angives som brutto- og nettotonnage. Skibe under 24 meter, der alene er målt efter de tidligere gældende regler, og som således har en brutto- og nettoregistertonnage, skal imidlertid ikke ommåles. For disse skibe vil målebrev med angivelse i brutto- og nettoregistertons bevare deres gyldighed uden tidsbegrænsning.

Lovforslaget har ud over den ovennævnte ændring af målingsbegrebet til formål at foretage enkelte justeringer i lov om Statens Istjeneste for så vidt angår isafgiften. Isafgiften, der blev indført i 1922, er senest fastsat i lov om Statens Istjeneste, jf. lovbekendtgørelse nr. 578 af 29. september 1988.

I 1986 tiltrådte Finansudvalget ved et aktstykke en forhøjelse af isafgiften til ca. 19 millioner samt en ligelig fordeling af den økonomiske byrde mellem skibe og havne. Igennem de seneste år er der årligt indbetalt ca. 10 millioner kr. fra skibene og ca. 10 millioner kr. fra havnene. Afgiften skal bl.a. dække isbrydernes drift og vedligeholdelse, mens indkøb af isbrydere, afskrivning og forrentning heraf er statsfinansieret. Det er forudsat, at udgifter og indtægter i forbindelse med driften af isbryningstjenesten skal balancere over en 20 årig periode. Dette princip foreslås nu lovfæstet. Endvidere foreslås det, at Isbrydningsrådet høres forud for fastsættelsen af den årlige afgift, af fordelingen mellem havnene af den del af afgiften, de skal betale, samt den årlige fastsættelse af den del, som skibene skal betale på grundlag af tonnagen. Dette fremgår af den nye formulering af lovens § 5. Derimod ændres der ikke på det hidtidige princip om, at fordelingen mellem de enkelte havne sker på grundlag af de ind- og udskibede varemængder i de enkelte havne. Endvidere bibeholdes det nuværende princip om, at der opkræves en afgift for såvel danske som udenlandske skibe over en vis størrelse, som i tidsrummet 15. december – 31. marts anløber havne inden for Skagen.

Afgiften fra skibene opkræves efter den gældende ordning af Told- og Skattestyrelsen, hvis opkrævning af isafgiften er baseret på erklæringer i skibets tolddeklaration. Som følge af indførelse af det Indre Marked ser Told- og Skattestyrelsen sig ikke længere i stand til at sikre, at isafgiften bliver opkrævet af alle