

Bemærkninger til forslaget

1. Rådet gav i oktober 1992 Kommissionen forhandlingsdirektiv med henblik på forhandling af partnerskabs- og samarbejdsaftaler med landene i det tidligere Sovjetunionen, herunder Rusland, som forinden havde succederet i den i 1989 med det tidligere Sovjetunionen indgåede handels- og samarbejdsaftale.

Efter to udvidelser af forhandlingsmandatet undertegnede den 24. juni 1994 i forbindelse med Det Europæiske Råds møde på Korfu partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Den Russiske Føderation på den anden side. Fra russisk side underskrev præsidenten for den russiske føderation.

Aftalen omfatter gensidig liberalisering af handel med varer og tjenesteydelser, kapitalbevægelser samt virksomheders etableringsmuligheder. Arbejdskraften indrømmes ikke fri bevægelighed i medfør af aftalen.

Undertegnelsen af en interitimsaftale med Rusland, som sætter partnerskabs- og samarbejdsaftalens handelsrelaterede bestemmelser i kraft, indtil de nationale ratifikationsproducedurer med hensyn til den samlede partnerskabs- og samarbejdsaftale er gennemført, blev udskudt efter den russiske invasion af Tjetjenien i december 1994. Interimsaftalen henhører under Fællesskabskompetencen. I lighed med andre EU-lande udskød regeringen endvidere den nationale ratifikation af selve partnerskabs- og samarbejdsaftalen.

I juni 1995 gav Det europæiske Råd i Cannes tilsgavn om, at interimsaftalen kunne underskrives, hvilket skete den 17. juli 1995.

2. Formålet med aftalen er at skabe et traktatmæssigt grundlag for kommercielt, økonomisk, finansielt og kulturelt samarbejde mellem parterne på basis af principperne om gensidig fordel, gensidigt ansvar og gensidig støtte. Specielt skal aftalen befordre en bæredygtig udvikling hos aftaleparterne ved at fremme handel og investeringer på basis af markedsøkonomiske principper. I den forbindelse skal Rusland be-

stræbe sig på at konsolidere demokratiske institutioner og fuldføre omstillingen til markedsøkonomi.

Aftalen skal endvidere skabe passende rammer for den gradvise integration mellem Rusland og et bredere samarbejdsområde i Europa og, på længere sigt, for mulig oprettelse af et frihandelsområde mellem Fællesskabet og Rusland, omfattende i hovedsagen al varehandel mellem dem samt betingelser for fri etablering af virksomheder, fri grænseoverskridende handel med tjenesteydelser og frie kapitalbevægelser.

Grundlaget for aftalen er respekten for de demokratiske principper samt menneskerettighederne, herunder etniske mindretals rettigheder. Der er i aftalen knyttet en forbindelse mellem på den ene side overholdelse af disse grundlæggende principper og på den anden side aftalens fuldstændige gennemførelse. I tilfælde af den ene parts misligholdelse vil den anden part således i medfør af aftalens bestemmelser kunne træffe passende foranstaltninger.

3. Partnerskabs- og samarbejdsaftalen med Rusland indgår indledningsvis for en periode på ti år og fornyes automatisk år for år. Det er forudset, at parterne i 1998 sammen skal vurdere, hvorledes de økonomiske reformer i Rusland skrider frem, og hvorvidt tiden er inde til at påbegynde forhandlinger om en egentlig frihandelsaftale.

Der etableres en politisk dialog mellem parterne med regelmæssige møder mellem formanden for Rådet for Den Europæiske Union og for Europa-Kommissionen og Ruslands præsident. På ministerplan finder den politiske dialog sted i det i medfør af aftalen nedsatte samarbejdsråd, jvf. nedenfor. Formålet er at befordre såvel en større overensstemmelse i parternes holdninger til internationale anliggender af fælles interesse som et nærmere samarbejde vedrørende parternes overholdelse af principperne om demokrati og menneskerettigheder, herunder etniske mindretals rettigheder.

Handelspolitisk er aftalen med Rusland en mestbegunstigelsesaftale (MFN-aftale) uden præferentielle elementer, hvor MFN-bestemmelserne regulerer handel med varer og tjenesteydelser samt virksomhe-